



## 民政部召开全国民政工作视频会议

# 研究制定国家基本养老服务项目清单



12月28日，民政部召开全国民政工作视频会议。会议深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，总结2021年民政工作，分析面临形势，明确2022年思路任务，努力从党百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。民政部党组书记、部长李纪恒出席会议并讲话。

### 专家建议设立老龄事务部应对人口老化等挑战



12月26日由盘古智库、老龄社会30人论坛、凤凰网财经主办，盘古智库老龄社会研究中心、优客工场承办的“老龄时代·社会力量——2021第二届中国老龄社会峰会”在京成功举办。鉴于人口老龄化加速，带来经济社会一系列重大挑战，专家建议设立国家老龄事务部以积极应对人口老龄化和相关问题。

南都公益基金会名誉理事长、希望工程创始人、老龄社会30人论坛轮值主席徐永光围绕老龄时代需求、供给与预期，在致辞及主旨演讲中表示，我国老龄事业养老产业刚性需求十分强劲，有效供给严重不足，银发经济发展空间巨大。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
养老·护苗·扶弱——三个关键词解读 2021 年民政工作中的民生“大礼包”.....	4
回望：养老之路越来越明亮.....	4
老年人口全国最多，山东 5 个方面促进老龄事业高质量发展.....	4
坚持系统谋划，突出改革创新，全力描绘新时代“苏适养老”服务新图景.....	5
就医 100%绿色通道，山东这样为老年人提供健康服务.....	5
北京提出“十四五”时期人均期望寿命达 82.8 岁.....	5
北京：应对老龄化方案出炉，增加普惠型养老及托育服务供给.....	5
河北：迁安坚持“1234”工作思路，不断提升老龄健康服务水平.....	6
山东：发布“十四五”老龄事业发展规划，将建设老年友好型社会.....	6
山西：撑起公共养老一片天.....	7
山西：提升养老机构服务能力.....	7
陕西：出台“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标.....	7
安徽：含山打造养老服务升级版.....	7
安徽：全椒县稳步推进养老服务和智慧养老工作.....	8
宁夏：打造社区健康养老服务生态圈.....	8
广东：养老服务评价好转，仍有较大改善空间.....	8
广东：培育养老特色品牌.....	8
广西：南宁市多措并举建立和完善老年健康服务体系.....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>9</b>
稳中求进，服务大局，以民政高质量发展迎接党的二十大胜利召开——民政部召开全国民政工作视频会议.....	9
<b>老龄数据</b> .....	<b>10</b>
全国养老服务机构超 30 万个，社区养老成养老主要途径.....	10
<b>养老类型</b> .....	<b>10</b>
湖南：养老在社区，舒服！.....	10
<b>养老产业</b> .....	<b>10</b>
大家保险集团联合多方发布《中国城市养老服务需求报告（2021）》.....	10
社科院报告：要为积极应对人口老龄化建立有效的制度机制.....	11
专家建议设立老龄事务部应对人口老化等挑战.....	11
中国医师协会 2021 老年医学科医师年会顺利举办.....	11
社科院报告：应为积极应对人口老龄化建立有效制度机制.....	12
行业专家齐聚一堂，共话中国养老新趋势.....	12
应对老龄化出大招！政企协三方联动合作打造国内首个适老产业供应链平台.....	12
2021 第二届中国老龄社会峰会聚焦“老龄时代社会力量”.....	13
<b>养老访谈</b> .....	<b>13</b>
积极应对人口老龄化，养老金全国统筹“不能再拖”.....	13
<b>智慧养老</b> .....	<b>14</b>
江苏：全链条打造“智慧养老”样板间.....	14
<b>养老培训</b> .....	<b>14</b>
山西省首届“老年医学人才培养项目”在山西医科大学第一医院圆满收官.....	14
<b>养老金融</b> .....	<b>14</b>
江苏出台银行业适老规范服务指标“50 条”.....	14
<b>社会保障</b> .....	<b>15</b>
江苏：提待遇惠民生，织密养老幸福网.....	15
保险+养老“城心养老”提供新选择.....	15
回归养老主业 防范业务风险，监管层力促养老保险机构规范发展.....	15
养老保险要在规范中健康发展.....	16
2.6 亿老龄慢病人群商保缺位，老年健康险发展须迈向精细化之路.....	16
养老金发放将迎来新变化.....	17
<b>政府购买服务</b> .....	<b>17</b>
山东：青岛市崂山区民政局崂山区养老补助资金（两节走访）和临时困难救助补助金（春节大走访）项目公开招标公告.....	17
关于我们.....	19
联系我们.....	19



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
香山 康养界®

养老内参  
[权威][实用][前瞻][深度][关注]

中民养老大讲堂  
[智慧][实践][案例][资源]

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 养老·护苗·扶弱——三个关键词解读2021年民政工作中的民生“大礼包”

12月28日，民政部召开全国民政工作视频会议，总结2021年民政工作，分析面临形势，明确2022年思路任务。

面对人口老龄化加速趋势，民政部门在推动“老有所养”方面出台了哪些举措？如何落实未成年人保护工作，让祖国的花朵向阳而生？针对残疾人等特殊困难群体，怎样保障他们的基本生活？三个关键词盘点2021年民政工作中的民生“大礼包”。

### 关键词一：养老

当前，我国60岁及以上人口超2.6亿人。有关部门预测，“十四五”时期，全国老年人口将突破3亿。如何聚焦群众养老的急难愁盼，让所有老年人都能有尊严地养老是各级民政部门必须回答好的一道“时代命题”。据民政部副部长李纪恒介绍，2021年，我国养老服务取得新进展。截至2021年第三季度，全国养老服务机构和设施总数为34万个，床位817.2万张。

加强养老服务人才队伍培养是民政部门今年以来的重点工作之一。2021年，民政部会同相关部门首次举办国家级养老护理职业技能大赛，吸引了3.4万名养老护理员同台竞技。以大赛为契机，各地不断完善养老服务人才政策体系，全国养老服务人才队伍建设不断加强。

李纪恒表示，2022年，民政部门将着眼于从制度上保障全体老年人的生活安全底线及相关基本需求，研究制定国家基本养老服务项目清单，推动建立全国统一的老年人能力综合评估制度、长期照护保障制度。此外，民政部门还将推动优化养老服务供给，扩大养老机构护理型床位规模。

### 关键词二：护苗

儿童是祖国的未来。2021年，各级民政部门不断完善儿童福利保障制度、贯彻落实未成年人保障政策，努力让祖国的花朵向阳而生、乐享童年。

记者在会议上获悉，2021年，国务院成立未成年人保护工作领导小组及办公室，全国省市县三级全部建立完善相应领导协调机制。不断完善的政策体系为未成年人保护工作提供助力。

此外，民政部门推进儿童福利机构优化提质和创新转型，建立孤儿、事实无人抚养儿童价格补贴联动机制，为2.67万孤儿发放助学金。

李纪恒介绍，新的一年，民政部门将选优配强儿童督导员和儿童主任，提高基层未成年人保护工作能力；同时，持续加强孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童保障，深化农村留守儿童关爱服务，推动落实相关监护制度。加大对国家家庭收养福利机构病残儿童的支持力度也将成为新一年民政部门的重要工作之一。

### 关键词三：扶弱

我国有8500万残疾人，他们的生活状况关乎千千万万个家庭的生活质量和幸福指数，需要格外关心、格外关注。2021年，各级民政部门推动残疾人福利稳步发展。22个省份实现困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整，24个省份出台低收入重度残疾人社会化照护服务政策。截至三季度末，1189.5万困难残疾人、1489.8万重度残疾人分别享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

不只残疾人群体，2021年，生活困难群众得到了更加精准的保障。民政部制定《最低生活保障审核确认办法》，修订《特困人员认定办法》，规范低保标准制定。截至11月底，纳入城乡低保4223.8万人。截至三季度末，纳入城乡特困救助供养470.7万人。

为了推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，民政部初步建成覆盖5700多万低收入人口的动态监测信息平台。截至三季度末，全国共有240.2万脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口和突发严重困难户纳入低保和特困救助供养范围，占三类重点人群总数的46%。

李纪恒表示，下一步，民政部门还将充分发挥社会救助部门协调机制作用，统筹运用多种措施帮扶困难群众，健全政府救助与慈善衔接联动机制，健全社会救助家庭经济状况核对机制，实施基层社会救助能力提升工程等，通过多项举措继续兜住兜牢民生底线。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100952>

(来源：新华社)

## 回望：养老之路越来越明亮

当前，我国60岁及以上人口为2.64亿，占总人口的18.7%。当“银发浪潮”迎面而来，如何安放这些老年人的夕阳人生，让他们都能享有幸福美好的晚年生活，成为新时代中国式养老必须回答好的时代命题。11月18日，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，对加强新时代老龄工作作出全面部署。

为了给老年人的养老生活提供更贴心的服务，创造一个温馨的精神家园，同时推动养老事业和养老产业协同发展，让老年人由养老变“享老”，10月13日，老年生活报“养老周刊”正式上线。

两个半月以来，居家养老、老年食堂、养老服务时间银行、智慧养老……一次次调查，一次次探讨，让我们的养老之路更加明亮。

### 居家养老：由“有限”变“无限”

“你好记者同志，我和老伴年龄都大了，出门很不方便，能否帮我们联系一位家庭医生上门服务呀？”重阳节前夕，家住青岛市市南区伏龙路的郑女士拨打本报热线，希望能为其寻找一位上门看诊的医生。在了解到老人的情况，记者在市南区民政局的帮助下，联系上了街道居家养老服务中心，工作人员在上门对老人完成能力评估后，和老人签订了居家养老服务合约。“现在每周都有医生上门巡诊，平时要是有个不舒服，我们也会随时给医生打电话咨询，真是大方便了。”郑女士高兴地说。

作为一直以来养老事业发展的佼佼者，青岛创新理念和服务，积极探索适应需求的社区养老模式，在居家社区养老方面趟出了一条新路。2021年，青岛在全市建成136处街道（镇）级居家社区养老服务中心，全部具备长护险定点单位资质。积极推广签约家庭养老床位，让护理型床位由“有限”变“无限”。全市签约完成家庭养老床位1.9万张，青岛市所有的老年人只要有养老服务需求，足不出户就可以享受到和在专业养老机构里一样的服务。由此，青岛市也成为全国首个实现居家社区养老服务城乡全覆盖的城市。

### 老年食堂：让老年人吃好玩好

“以前我们老两口还能做个饭，现在年纪大了，一日三餐是很大的问题”“请问，我们社区有老年食堂吗？”……面对众多老人的用餐需求，我们在这两个多月的时间里走访了多家老年食堂。这其中，既有经营多年的“老字号”，也有新晋成为“网红”的新食堂，更有很多社区食堂在原有基础上升级改造、焕然一新。多处食堂还为满足社区老人多样化需要，把餐厅打造成了餐后老人休闲娱乐的场所，为他们联络感情提供好机会。

不仅如此，日善堂公益餐厅、祥和爱心素食餐厅等还为社区里的孤寡、残疾等老人免费提供午餐。“只要老人开心，我们的付出就值得。”在采访中，不少负责人表示了这样的心声。而据了解，第三家日善堂公益餐厅将于近日在李沧区开门营业，看来，让老年人吃上新鲜可口的饭菜、让老年食堂成为独居老人交流的平台，让更多老年人吃好玩好，不仅是我们的心愿，更是这些经营者、爱心人士的目标。

### 时间银行：探索互助养老新模式

在过去的一年中，青岛积极探索“时间银行”互助养老服务模式，将储蓄和激励机制引入养老服务中，走出了一条低龄老人服务高龄老人的养老之路。

“今天我给别人服务，将来别人为我服务。”67岁的刘爱民在没注册成为时间银行志愿者之前，就热衷于各种志愿服务。这两年每天中午，她都会为辖区老人上门送餐。“我觉得这个时间银行非常好，在我自己能创造价值的时候，就多为其他需要帮助的老人提供服务。等将来我行动不便的时候，也可以从时间银行里支取时间，兑换服务。”刘爱民告诉记者，她在“银行”里为自己存储了不少“时间币”，时间银行不但能缓解养老服务人员需求紧张的矛盾，而且能激发更多人加入到养老服务的服务行动中。

在我们的采访中，像刘爱民一样的志愿者还有很多，他们中，既有退休在家的低龄老人，也有在职的年轻人……青岛市养老服务时间银行负责人曹齐介绍，目前全市注册志愿者为7053人，服务对象10404人，服务时长共计6988.25小时。曹齐表示，“时间银行”仍处于起步阶段，需要多方力量协同参与，“明年，我们将开展多站式社区活动，发挥‘邻里互动’特色，引导公民积极参与‘时间银行’互助养老。”

### 智慧养老：跨越“数字鸿沟”助力老有所养

银发老年人在面临智能设备的时候总会产生数字鸿沟，所以银发老人如何应对数字化也成了目前不得不提及的一个问题。不管是走访养老机构，还是倾听老人故事，我们知道，我们不能让老年人置身于数字产品之外。

在采访中，青岛市智能康复辅助器具协会会长顾敬新坦言，智能化养老要想普及推广，首先就是要让老百姓真正知道智能化是什么。高科技归根结底就是为老人服务，让老人更实用，让老人感受到情感上的关爱，这才是高质量的养老生活。“市场越宽广，智能养老设备的成本就会越低，价格自然就下来了。再有五年吧，智能养老设备完全替代人力是不可能的，但起码能减轻60%以上的劳动力。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100955>

(来源：齐鲁壹点)

## 老年人口全国最多，山东5个方面促进老龄事业高质量发展

12月29日上午，山东省政府新闻办举行新闻发布会，解读《山东省“十四五”老龄事业发展规划》。山东省政府办公厅副主任、省老龄委副主任张连三介绍，同全国一样，山东也面临着比较严峻的老龄化形势，人口老龄化呈现基数大、增速快、程度高的特点，而且伴随高龄化、失能化、空巢化等特征。第七次人口普查结果显示，山东省60岁及以上人口达2122.1万，占比为20.9%，高出全国水平2.2个百分点，是全国老年人口最多的省份。其中，65岁及以上老年人口达到1536.4万，占比为15.13%，高出全国水平1.6个百分点。到2025年，预计60岁及以上人口将超过2400万人，在总人口中占比将超过24%。同时，山东在养老保障、养老服务、健康服务、宜居环境等方面，地域之间、城乡之间还存在不平衡、不充分问题，为老服务压力很大。

根据《规划》，山东将突出以老年人为主体的指导思想，从5个方面着力促进老龄事业高质量发展。

一是进一步夯实社会保障基石。到2025年年底，进一步构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度体系。健全、巩固覆盖全民的基本医疗保险制度。不断扩大养老、医疗保险覆盖面，完善养老保险待遇调整机制，适度提高退休人员基本养老金和居民养老保险基础养老金标准。养老保险和医疗保险实现法定人员全覆盖，参保率均在95%以上；实现城乡居民长期护理保险制度全覆盖。进一步完善最低生活保障制度，实现符合条件的老年人家庭应保尽保。

二是进一步优化老年健康服务供给。“十四五”期间，力争每个县都要建设1所康复医院、护理院和安宁疗护中心；二级以上公立综合性医院设置老年医学科的比例达到80%以上，二级以上公立中医医院设置康复科或治未病科实现全覆盖。持续开展老年友善医疗机构创建活动，为老年人提供“一站式”服务；基层医疗机构增加护理、康复床位，推动开展上门康复护理服务，逐步扩大安宁疗护服务覆盖面。鼓励医疗机构开展养老服务，支持养老机构开办医疗机构，2025年年底，医养结合机构数量力争增加150家左右，居家社区医养结合服务实现城乡基本覆盖。

三是加快健全养老服务体系。增强居家社区养老服务，新建小区按每百户不少于20平方米的标准配建养老服务设施，既有小区按每百户不少于15平方米的标准调剂解决。着力补齐农村养老服务短板，积极推进城乡社区（村）助老食堂或老年助餐点建设，2025年年底，实现街道、乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率分别达到100%、60%以上，社区养老服务设施配建达标率达到100%。进一步完善家庭养老的政策支持，鼓励对需要长期照护的失能老年人家庭提供“喘息”服务，支持面向家庭照护成员开展护理技能培训。

四是加快银发经济发展。完善老龄产业政策，研究制定老龄产业发展的土地、融资、投资、用工、税收等支持政策，建立老龄产业统计指标体系。做好重点产业培育，“十四五”期间，培育一批智慧健康养老研发企业，打造一批智慧养老品牌，统筹建设一批养老服务生产基地，扶持一批辐射带动力强的养老用品生产企业。2025年年底，每个设区市培植在全省具有一定影响力的品牌企业3家以上，全省培植在全国具有较大影响力的品牌企业10家以上。

五是着力构建老年友好型社会。加强老旧小区适老化改造，鼓励各地结合城镇老旧小区改造，对老旧小区内人行道、单元门口、活动广场、便利店等进行适老化改造，鼓励有条件的加装电梯。加大对城市道路、公共交通、信号、隔离带等设施设备的适老化改造力度。聚焦老年人日常生活涉及的高频事项，实施智慧助老行动，为老年人提供更多智能化适老化产品和服务，积极解决老年人“数字鸿沟”问题。进一步做好老年人权益保障和优待工作，加快发展老年教育，加强老年人人力资源开发，充分发挥老年人作用。广泛开展“情暖夕阳红”爱老助老文明实践志愿服务，营造孝老爱亲的良好社会氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100968>

(来源：大众日报)

## 坚持系统谋划，突出改革创新，全力描绘新时代“苏适养老”服务新图景

江苏面临人口老龄化与“少子化”叠加、地区间老龄化差距大、非户籍常住人口多等严峻挑战。在民政部的鼎力支持下，省委、省政府认真贯彻积极应对人口老龄化国家战略部署，将发展养老服务纳入年度重点工作、民生实事和高质量发展考核体系，着力打造新时代“苏适养老”服务体系。

### 聚焦养老需求多样化，着力深化服务模式融合发展

围绕“原居享老”，重点推进居家上门服务、适老化改造、家庭养老床位。2021年，全省接受过居家上门服务的老年人达到290万人，占比达15.6%；省政府连续两年将困难老年人家庭适老化改造列入民生实事，累计完成改造6.4万余户；发布家庭养老床位建设和服务基本规范，全省已设立家庭养老床位1.4万张。围绕“社区安老”，着力改善社区养老服务条件、提升社区养老服务功能。在10个设区市、41个县（市、区）开展国家和省级居家社区养老服务改革创新试点和提升行动；建成街道、乡镇区域性养老服务中心1200余家、居家社区养老服务分中心2万余个、老年人助餐点7000余个。围绕“机构颐老”，重点支持护理型养老床位发展，并向社区和家庭延伸服务。对于新建、改建的护理型养老床位，每张分别给予不低于1万元、5000元的补贴，并根据床位使用情况发放运营补贴；全省43万张养老机构床位中，护理型床位占65%；引导养老机构打开“院门”，向周边社区提供辐射服务；强化疫情防控，守住了养老机构“零感染”底线。

### 聚焦基本养老广覆盖，着力建制度补短板增实效

突出兜底保障广覆盖，全省19.9万名农村特困老年人实现应养尽养，基本生活标准达到每人每年13516元。落实结对关爱服务制度，16.5万名农村留守老年人受益。养老服务和护理补贴制度惠及148.8万老年人。突出基本服务广覆盖，省级和各设区市印发基本养老服务指导性目录，今年以来共发放养老金17.05亿元，惠及300万老年人。省级出台养老机构收费管理指导意见，多个设区市出台普惠养老实施方案，连续三年实施城企联动普惠养老专项行动，今年争取中央预算内投资1.72亿元，新增普惠养老项目34个。突出农村养老广覆盖，重点打造乡村三级服务衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系。今年建成县级失能半失能特困人员供养服务机构48家，改造提升了100个标准化农村区域性养老服务中心，“睦邻点”等等级互助养老设施遍布乡村。

### 聚焦养老服务高质量，着力强基础定标准拓资源

夯实人才基础。与南京中医药大学共建本科学历以上层次的养老服务与管理学院，今年首届招收本、硕学生189名。出台推进养老服务人才队伍建设的意见，建立专业毕业生入职补贴政策，今年累计发放入职补贴3376万元。开展养老护理员“全员大练兵、万人大比武”活动，江苏选手在全国养老护理职业技能大赛中荣获3个一等奖。选树“最美养老护理员”100名。注重标准提效。省政府办公厅印发养老服务综合监管制度文件，深化养老服务“放管服”改革。制定了养老机构服务安全、城镇街道综合性养老服务中心建设运营、农村区域性养老服务中心设置等标准，规范养老服务行为。开展养老机构等级评定，发挥标杆示范作用。强化产业赋能。依靠市场力量提供多层次的养老服务和产品。鼓励引导民间资本、外资参与养老服务，实行与国有资本同等的土地使用、建设运营补贴等政策。省级财政连续5年投入专项资金支持连锁化、品牌化养老服务发展，本年度投入1000万元，支持20个项目。全省共有2.6万家养老服务相关企业，共认定17个省级养老服务综合发展基地和21个省级养老服务创新示范区。连续10年举办江苏国际养老服务博览会，促进养老服务事业产业协同发展。

下一步，江苏省将认真贯彻本次会议会议精神，全方位、多层次提升养老服务发展水平，为积极应对人口老龄化探索江苏道路，作出江苏贡献。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100987>

(来源：中国社会报)

## 就医100%绿色通道，山东这样为老年人提供健康服务

关口前移，加大供给，优化服务，以医康养。记者从12月29日山东省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，山东将重点从这四个方面为老年人提供健康服务。其中，到2025年年底，全省综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构中老年友善医疗机构占比超过90%，医疗机构设置老年人绿色通道的比例达到100%。

健康是老年人安度幸福晚年的基石，是保障老年人独立自主和参与社会的重要基础。据山东省卫生健康委副主任吴向东介绍，针对老年人健康需求的变化，《山东省“十四五”老龄事业发展规划》围绕老年人健康服务中的“急难愁盼”问题，重点开展四项工作。

一是关口前移，加强老年健康教育和预防保健。坚持以治病为中心向以健康为中心转变的宗旨，积极开展老年人健康教育和健康促进活动，引导老年人树立健康生活方式，养成健康文明的生活方式。倡导健康教育进家庭、进社区、进老年大学（学校）课堂。鼓励各级加大健康老龄化理念和健康科学知识宣传力度，拓展健康教育内容，普及健康科学知识。倡导预防为主的理念，加强疾病预防，减少疾病发生。充分发挥中医“治未病”的优势和作用，实施慢性病综合防控战略，强化高血压、冠心病、癌症、糖尿病等老年慢性病的筛查，努力做到早发现、早诊治、早康复。到“十四五”末，65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到65%以上；65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上。

二是加大供给，提升老年健康服务可及性。加强老年医疗专业性机构建设，2025年年底，力争全省新增100家老年医院、康复医院、护理院等接续性医疗机构，16市所辖每个县建成至少1个安宁疗护病区。建立省老年健康管理中心和老年临床医学研究中心。提高综合性医院为老年患者服务的能力，二级以上公立综合性医院设置老年医学科的比例达到80%，公立二级以上中医医院全部设置康复科或治未病科，基层医疗机构进一步扩大康复、护理床位。鼓励设置心理科的医疗卫生机构、心理咨询机构，开通老年人心理援助热线，为老年人提供心理健康服务。加强互联网在医疗行业的应用，利用现代信息技术手段为老年人建立电子健康档案，提供医疗信息查询、在线咨询、远程诊疗等服务。

三是优化服务，提高老年人看病就医便捷性。持续开展老年友善医疗机构创建活动，加强医疗机构老年友善文化、老年友善服务、老年友善管理、老年友善环境建设，优化老年人就医流程，解决老年人就医在智能技术方面遇到的困难，为老年患者创造一个安全、友善、适宜就医环境。到2025年年底，全省综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构中老年友善医疗机构占比超过90%。医疗机构设置老年人绿色通道的比例达到100%。鼓励基层医疗卫生机构通过家庭病床、上门巡诊、家庭医生签约等方式，为老年患者提供诊疗服务、康复护理、中医服务等上门医疗服务。

四是以医康养，推动医养康养有机融合发展。鼓励有闲置资源的医疗机构开展养老服务，支持社会资本新建医养结合机构。引导医疗卫生机构、养老服务机构开展多种形式的合作，促进医养康养融合发展。鼓励医疗卫生机构在养老服务机构设立医疗服务站点，提供上门医疗服务。2025年年底，医养结合机构数量力争增加150家左右。支持医养结合机构发挥资源优势，开展居家社区服务，打通医养结合服务“最后一公里”。发挥中医药特色优势，把中医养生保健、中医治未病、中医诊疗等融入健康养老全过程。实施医养结合、老年医学学科紧缺人才培养项目，建设一批医养结合培训基地。鼓励社会力量举办医养照护师、健康管理师等培训，鼓励退休医务人员到医养结合机构执业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100969>

(来源：大众日报)

## 北京提出“十四五”时期人均期望寿命达82.8岁

记者28日从北京市发展改革委了解到，近日北京市发展改革委发布《北京市“十四五”时期社会公共服务发展规划》。规划提出，“十四五”时期北京人均期望寿命将达到82.8岁，新增劳动力平均受教育年限达到15.8年。

在补齐基本公共服务短板方面，规划提出，将进一步推动优质医疗卫生资源向资源薄弱地区疏解，促进全民健身设施开放共享，打造百姓身边“15分钟健身圈”，全市经常参加体育锻炼的人口比例超过53%。同时，实施中小学建设专项行动，持续增加优质资源覆盖面，义务教育就近入学率保持在99%以上，大幅扩大郊区优质高中资源，持续加快重点产业功能区和人才聚集区优质学校建设。

在住房保障方面，规划提出多措并举增加住房供给，新增各类居住用地5000公顷，供应各类住房100万套左右，新增保障性租赁住房套数占比不低于40%。

除了基本公共服务外，规划还提出扩大重点领域普惠性公共服务供给。在托育方面，支持公办和民办普惠托育机构建设，鼓励和支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿，到2025年底每千常住人口拥有托位4.5个。在学前教育方面，实施第四期学前教育行动计划，实现普惠性幼儿园覆盖率达到90%。

北京市发展改革委有关负责人表示，将发挥北京优质资源辐射作用，进一步推动京津冀区域公共服务协同发展，推进教育、医疗、养老、就业等服务共建共享，带动提升区域公共服务水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100953>

(来源：新华社)

## 北京：应对老龄化方案出炉，增加普惠型养老及托育服务供给

近日，《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年—2025年）》（以下简称《实施方案》）出台。根据方案，北京将发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”。

### 将增加普惠型养老服务供给

2020年“七人普”数据显示，本市60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。为此，本市研究制定了《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年—2025年）》。

市发展改革委相关负责人说，本市将按照首都高质量发展要求，着眼首都发展全局和增进民生福祉，充分发挥首都科技创新中心建设等优势，积极应对人口老龄化和乡村振兴等战略充分结合，走出一条首都特色应对人口

老龄化道路。

根据方案，本市将探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率；聚焦康复、护理等刚性需求，着力增加医疗养老服务供给，提高护理型床位比重；充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给。

针对目前存在的部分社区养老服务设施运营效率不理想、养老服务供需对接不畅等问题，《实施方案》提出要推动基层养老服务机构一体化资源整合模式，提升基层养老服务的精准性和有效性。目前，市民政局正在研究建立街乡镇养老服务联合体，其中燕山地区率先开展了“燕山养老模式”探索，配备养老顾问、服务专员，负责整合区域养老服务资源，涉及餐饮、家政、物业、理发等领域服务商和服务个体，组建区域养老联合体。

### 全市适时推行长期护理保险制度

在照顾老年人方面，北京将有更多改革举措。

记者获悉，本市将有三类制度迎来创新突破：不断完善长期护理保险制度政策体系、标准体系、服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度；深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度；支持探索以街乡镇养老照料中心（敬老院）为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度。

“北京将结合生育政策调整，不断深化养老、健康、托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系。加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与、服务供给多元化的新格局。”市发改委相关负责人介绍。据介绍，《实施方案》立足营造养老、孝老、敬老的社会环境，提出要将老年友好型社会建设的理念贯穿到城乡规划、建设、管理的全过程，建成一批示范性城乡老年友好型社区。

### 鼓励用人单位提供“托儿所”

应对老龄化问题，一方面需提升养老服务，另一方面需努力减轻年轻父母养育孩子的压力。

为此，北京将重点补充三类设施：鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务、增加普惠托育服务有效供给，比如恢复设立很多80后、90后小时候去过的“托儿所”；加快推进养老家庭照护床位建设，严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策，推动培训托育机构等闲置资源转型，着力补充空白区域养老服务设施；编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等机构建设需求，着力补充一批健康医疗设施。

记者注意到，《实施方案》立足促进人口均衡发展，提出要建立健全支持生育的配套政策措施，增加普惠托育服务有效供给，建设一批示范性托育服务机构。今年，市卫生健康委开展了示范性托育机构创建工作，评选出第一批“北京市托育服务示范单位”45家，将积极引导示范托育机构发挥作用。今后5年，本市将全面推进健康北京建设，发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度；强化公办养老机构服务保障，大力发展社会办养老机构，促进郊区养老服务提质升级；加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”，提高养老机构对高龄及失能失智残疾老年人的照护能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100979>

(来源：北京城市副中心报)

## 河北：迁安坚持“1234”工作思路，不断提升老龄健康服务水平

近年来，在迁安市委、市政府的正确领导下，在唐山市卫健委的大力支持和指导下，坚持“1234”工作思路，全力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的老龄健康服务体系，全方位给老年人幸福生活加码。目前，全市入住老年人满意度均在95%以上；中高端养老机构、社区居家养老服务设施、失能特困人员集中供养中心等养老服务设施实现了从“无”到“有”的华丽转变，全市养老服务基础设施、基本服务、运营模式均迈向更高水平，养老服务质量得到较大提升。迁安市被河北省卫健委、河北省民政厅确定为“河北省医养结合优质服务单位”；“2021中国康养百佳县市”，是唐山唯一一家，位列第62位。晨曦社区被国家卫生健康委、全国老龄办命名为“全国示范性老年友好型社区”；亲和脑中风专科医院、亲和医养中心被确定为河北省首批中医药健康养老基地和医养结合优质服务单位。

### 一张蓝图绘到底

为尽快适应人口老龄化发展需要，迁安市委、市政府高瞻远瞩，强化顶层设计，把健康养老工作作为重大民生事项纳入经济社会发展总体规划，先后出台了《推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《迁安市加强医养结合服务工作的实施方案》明确了总体目标、重点任务和推进措施，统筹全市资源、举全市之力大力发展医疗健康产业，支持医疗机构利用资源优势谋划推进医养结合或康养服务项目，支持社会力量兴办高端医养康养项目，满足群众多样化的医养康养需求。

### 创新两种发展模式

一是创新医养合作发展新模式。按照分级诊疗、就近就医、互惠互利的原则，各类养老机构根据医疗康复的实际需求，与各级医疗机构签订合作协议，明确双方责任、权利和义务等事宜。签约的医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。目前全市47所养老机构，全部与人民医院、中医院、亲和脑中风专科医院等医疗机构签订了医疗合作协议，全市为入住老年人提供医疗卫生服务的养老机构数量达到当地养老机构总数的100%，所提供的医养结合服务便捷规范、优质高效，入住老年人满意度均在95%以上。

二是创新两院融合发展新模式。为解决失能、半失能老人的长期照护问题，2021年，迁安市结合实际，率先启动杨店子中心卫生院与市第二福利院合作，成立首家公立医养结合机构迁安市医养康养服务中心，设置床位168张，实行“一院两制”，即福利院的财政供养和医疗、社会托养的经营性收费，打破了医疗机构和养老机构之间相互独立，做到了不换地、不倒床，医养全程无缝衔接，实现“医疗区”和“养护区”之间互通互联，让老人享受到小病不离床、大病不离院的便捷医疗康养服务。目前已经正式运营，入住老人66人，达到真正的“两院融合”。

### 强化三项支持保障

一是大力支持公立医院增加养老服务功能。市编办出台的下属事业单位三定方案明确，大力支持公立医院增加养老服务功能。乡镇卫生院和社区卫生服务中心可根据《中华人民共和国老年人权益保障法》，促进医养结合，开展养老服务、培训等工作，为医养结合工作提供了强有力的政策支撑。目前，全市19所乡镇卫生院、1家社区卫生服务中心，已全部完成事业单位登记，增加了养老服务、培训等功能，7家完成了养老备案手续。同时，投资1000余万元，对马兰庄、木厂口、上庄三所卫生院现有病房进行适老化改造，设立独立卫生间、加装电梯等适老化设施，为在公立医院深入推进医养结合创造了条件，目前，全部改造完毕。

二是大力支持社会力量兴办医养结合机构。投资15亿元的迁安市协和源国际颐养中心、泰和园居家养老项目正在抓紧建设中，预计2022年6月投入使用。项目建成后，将打造一所集“居住、养生、疗养、康复、保健、文化、休闲、娱乐”等功能于一体的康养中心，作为传统家庭养老模式的补充与更新，为老人提供居家式养老服务。投资1.2亿元的迁安市首家医养结合机构——亲和医养中心，是集养生文化、康复治疗、医疗护理、休闲娱乐等功能于一体的“医养结合”型医疗养护机构。目前项目运转良好，入住率达到70%。中高端的康俊医院医养中心、博康医养中心以及康甫医院、祥和医院康养中心均已投入使用。

三是大力发展康养产业。在迁安高新技术产业开发区建设了生物医药与健康产业园。目前有葵花药业集团（唐山）生物制药有限公司等5个项目已投产。其中，河北省百善药业有限公司，是目前国内唯一一家专业生产老年系列药品的制药企业，公司全力打造“阳光老人”品牌系列产品（专门针对老年人人群的独特性，从治疗、预防、保健、康复多方面入手，全面贴合老年群体的健康需求）及“百善为民”品牌系列药品，其生产的河北百善药业“健者”牌人参健牌片、阳光老人老来宝牌参马健脑胶囊等8个品牌被评为省名牌产品。

### 全面落实四项措施

一是全面落实老年医疗服务优待政策。全市各级各类医疗机构对老年人看病就医实行优先照顾，开通绿色通道，在挂号、就诊、收费等窗口明显位置要设置“老年人优先”标志。同时，迁安市中医院、亲和脑中风专科医院均开设了安宁疗护病房，开展安宁疗护服务，反映良好。迁安市中医院还被确定为省级安宁疗护试点单位。

二是全面推进老年人健康管理服务。以全国老年友善医院——老干部局医院为依托，全力提高老年人健康管理服务水平。投资1亿元建成了迁安市健康管理中心，让老百姓在家门口享受到“一站式”更全面、更专业的健康管理服务。对辖区内的机构养老、社区养老、居家养老的老年人，全面建立了健康管理服务制度，对65岁以上老年人每年免费提供一次包括生活方式和健康状况评估、体格检查、健康指导等在内的健康管理服务，免费建立电子健康档案，对行动不便的老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务。不断规范为居家老人提供的医疗和护理项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围，加强各乡镇卫生院的医疗康复功能建设，为小型养老机构、居家养老服务中心和社区老年人提供基本医疗卫生服务，截至目前，已为65岁以上老年人建档立卡，至2020年11月底，健康管理率达到了75.07%。以市中医院为龙头组建的中医专科联盟（包括20个乡镇卫生院医室），推动中医药与养老结合，充分发挥中医“治未病”和养生保健的优势作用，探索中医药与养老服务相结合的模式。迁安市亲和脑中风专科医院被确定为省首批中医药健康养老基地。

三是全面推行“助老安康”工程和长护险。迁安市时刻关注困难群体，并通过政府购买服务实施助老安康工程，对户口在迁安市的60周岁以上农村居民和城镇无业居民办理意外伤害保险，每人每年10元。自2009年实施以来，截至2021年，累计投入近千万，受益老年人达到60万人次，多次被评为唐山市“助老健康御险”先进单位。为减轻失能人员照护负担，迁安市作为唐山市首批县区于2020年实施长期照护保险，确定了医养结合机构、养老机构、居家护理、护理包四种照护形式，其中有亲和脑中风专科医院等六家医养结合机构被确定为定点服务机构。

四是全力推进社区（乡镇）居家养老服务。制定了《推进社区和农村区域性居家养老工程建设实施方案》，明确了年度目标、任务分工、实施步骤以及相关要求。目前，全市已建成乡镇街道居家养老服务中心10家，在建居家养老服务中心3家，医疗卫生机构采取不同方式为其实行医疗服务。其中建成社区（乡镇）医养结合服务设施（中心）4家（明珠社区、兴安社区、马兰庄、五重安）。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100979>

(来源：河北日报)

## 山东：发布“十四五”老龄事业发展规划，将建设老年友好型社会

12月29日上午，山东省人民政府新闻办公室召开新闻发布会，解读《山东省“十四五”老龄事业发展规划》（以下简称《规划》），齐鲁晚报·齐鲁壹点记者了解到，11月，《规划》以山东省老龄委名义正式印发实施。

据预计，“十四五”时期，我国将处于第一次和第二次老年人口增长高峰的间隙，老龄工作的任务很重。同全国一样，我省也面临着比较严峻的老龄化形势，人口老龄化呈现基数大、增速快、程度高的特点，而且伴随高龄化、失能化、空巢化等特征。第七次人口普查结果显示，山东省60岁及以上人口达2122.1万，占比为20.9%，高出全国水平2.2个百分点，是全国老年人口最多的省份。其中，65岁及以上老年人口达到1536.4万，占比为15.13%，高出全国水平1.6个百分点。到2025年，预计60岁及以上人口将超过2400万人，在总人口中占比将超过24%。同时，我省在养老保障、养老服务、健康服务、宜居环境等方面，地域之间、城乡之间还存在不平衡、不充分问题，为老服务压力很大。

山东省政府办公厅副主任、省老龄委副主任张连三在会上指出，《规划》分为发展背景、总体要求、主要任务，组织保障4个部分。

“发展背景”部分从6个方面总结了“十三五”老龄事业取得成效，从“发展优势”和“问题挑战”2个方面分析“十四五”时期面临的形势。

“总体要求”部分提出了“十四五”时期老龄事业发展的指导思想、基本原则和主要目标，提出“坚持党的领导，注重综合协调；坚持以人为本，促进共建共享；坚持政府主导，优化市场机制；坚持改革创新，激发发展活力”的基本原则；从社会保障、健康服务、养老服务、友好环境、权益保障、社会参与、工作保障等6个方面共设置21个指标任务。

“主要任务”部分从9个方面作出部署，分别是：完善社会保障体系，健全健康支持体系，完善养老服务体系，加快银发经济发展，建设老年友好型社会，保障老年人合法权益，积极发挥老年人作用，构建养老、孝老、敬老的社会环境等9个方面、30项工作任务提出了具体要求；设置了7个专栏任务，分别是：长期照护保障制度完善计划、老年健康促进行动、社区医养结合能力提升工程、居家社区养老服务提升工程、发展智慧养老

社区促进工程、康复辅助器具应用推广工程、智慧助老行动。

“组织保障”部分从加强党的领导、健全制度机制、加大经费投入、强化督导评估4个方面提出要求，保障规划各项任务如期完成。《规划》明确了各部门职责分工，压实了工作任务，推动形成党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100972>

(来源：齐鲁壹点)

## 山西：撑起公共养老一片天

如何应对老龄化社会，撑起公共养老一片天，充分满足老年人日益增长的物质生活和文化生活需求，让他们老有所养、安享晚年？省发改委、省人社厅等部门近日发布，将在公共养老服务领域实施四大重点工程，给出了答案。无疑，这是我省“十四五”期间进一步健全基本养老服务体系，推动养老事业高质量发展的有力举措。

民之所盼，政之所向。四大重点工程同步实施，城镇社区养老幸福工程、社区养老服务“1251”工程、养老机构服务能力提升工程、社会保障卡“一卡通”建设工程各有侧重，要在1万人以上的城市社区以及居民比较集中的城镇配置养老服务场所，打造一批养老服务品牌、养老示范机构、养老示范社区、养老服务组织，支持社会力量投资建设养老设施，实现社保卡全民持有。

高质量发展是为了过上好日子。四大重点工程因地制宜、因人施策、综合施策，充分考虑老年人实际支付能力，发展普惠性养老和互助性养老事业，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，让社会养老服务覆盖面更广，不仅能够普遍增强老年人的获得感、幸福感、安全感，也会让所有人由此受到鼓舞，底气更足、笑脸更多、生活品质更高。

四大重点工程是德政工程、民生工程、幸福工程，同时也是大力发展银发经济、推动公共养老事业开创新局面的大好契机，如推进公共设施适老化改造、加快建设社区养老服务设施、完善居家养老服务体系、培育社区养老服务组织，建立以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑的“三社联动”机制等，围绕新需求、打造新蓝海，前途广阔、大有可为。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100959>

(来源：山西新闻网)

## 山西：提升养老机构服务能力

养老社会化是社会发展到一定阶段的必然产物，其经济基础是社会生产力的提高和雇佣劳动制的出现，突出表现在对老年人的赡养方式逐渐由家庭转向社会。“十四五”期间，我省要在公共养老服务领域实施四大重点工程，推动养老事业高质量发展，其中就包括了养老机构服务能力提升工程。

养老机构要为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康管理和文体娱乐活动等综合性服务，目前我省共有养老机构1001家、养老床位22.41万张。第七次全国人口普查数据显示，我省60岁及以上人口为660.7万人，占总人口的18.92%，高于全国平均水平0.22个百分点，与2010年相比上升了7.39个百分点。这就告诉我们，提升养老机构服务能力势在必行。

实施养老服务四大重点工程表明，我省提升养老机构服务能力明确了着力方向，包括支持公办养老服务设施建设，开展普惠养老城企联动专项行动，支持社会力量投资建设养老设施等，深度契合我省实际，具有很强的针对性和可操作性。

提升养老机构服务能力，方向明还得善用力。只有使养老机构既建得起来，又运营得好，才能不断增强其核心竞争力。满足老年人多层次、个性化服务需求，需要结合当前养老机构面临的矛盾与问题，有针对性地采取改进措施。

当前，养老机构除了面临供需方面的矛盾，还存在内、外两方面问题。从内部经营管理方面来说，一些机构设施简陋，相关的专业护理、管理人才缺乏，尚不能适应社会不同收入群体的不同养老需求。从外在支持环境方面来说，一些机构特别是民办养老机构在选址建设的便利性、获取土地划拨的顺畅性，以及享受其他优惠扶持方面还存在难点堵点，一定程度上影响了社会资本投入兴办养老机构的积极性。

提升养老机构服务能力，必须有放、有收，精准施策。我省从政策高度基本完善了养老服务的“四梁八柱”，需要各地相关部门拿出“不驰于空想、不务于虚声”的态度，一步一个脚印把工作做在实处，不断为改善养老机构境遇解难题，使之得以健康持续发展。

作为各类养老机构，应以高标准自我要求，不仅在硬件设施上力求完善，更要在专业服务上尽力而为，要通过有意识地引进高素质的管理人才，积极培育高素质护理员，实施标准化经营、规范服务等措施，促使养老服务提质增效。相信，各方齐心协力，我省的养老事业定会“好风凭借力，送我上青云”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100960>

(来源：山西新闻网)

## 陕西：出台“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标

日前，陕西省老龄工作委员会印发了《陕西省“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标》（以下简称《规划和目标》），其主要内容有：陕西省老龄事业发展的基础与面临的形势、总体要求、主要任务、保障措施4个部分。

### 分析研究我省老龄事业的发展基础与面临的形势

在“十三五”期间，我省老龄事业健康稳步发展：老年社会保障能力日益增强、老年健康服务水平显著提高、养老服务体系更加完善、精神文化生活日益丰富、养老孝老敬老社会支持环境持续优化。

在“十四五”期间，全省老年人口规模将进一步加大，第二次生育高峰期出生人口将进入老年阶段，60岁及以上人口在总人口中占比将超过20%，我省进入中度老龄化社会。对此，《规划和目标》分析认为：抚养比不断提升，城镇职工基本养老保险可持续发展压力增大，人口结构呈高龄化、家庭结构呈小型化态势加剧，空巢、独居、失能(含失智)老年人数量进一步增加，社会化健康养老服务需求将快速增长。老年用品和服务供给不足，老龄产业市场亟待规范。基层老龄工作力量依然比较薄弱，老龄工作体制机制仍需进一步完善。

### 确定我省“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标

《规划和目标》提出：在“十四五”时期，我省将按照“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持系统观念、坚持政府主导、坚持人人参与”的原则，加强积极应对人口老龄化国家战略宣传，引导老年人树立主动健康和终身发展理念。到2025年，落实积极应对人口老龄化国家战略的制度框架基本建立，老龄事业高质量发展的格局基本形成，老年人获得感、幸福感和安全感显著提升。

对2035远景目标，《规划和目标》提出：全社会积极应对人口老龄化的共识普遍形成，多层次的养老保险制度体系更加成熟，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系更加完善，家庭养老的支持政策基本健全，城乡社区老年教育均衡发展，老龄事业发展的法规体系基本成熟，老年友好型社会基本建成。

### 明确我省老龄事业发展的6方面主要任务

一是要夯实社会保障基础。增强社会保障能力，明晰各级政府在对人口老龄化中的支出和保障责任，对符合条件的护理型床位要纳入到养老机构床位补贴资助范围；完善保险制度，要推动将符合条件的医养结合机构、嵌入式养老服务机构、家庭病床、安宁疗护的医疗费用逐步纳入基本医疗保险支付范围；建立长期护理保障体系，要稳妥推进长期护理保险试点工作，扶持引导多元主体发展失能老年人长期照护服务；完善社会救助和社会福利制度，要完善经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，完善分层分类的救助制度体系，完善农村留守老年人关爱服务体系。

二是要完善老年健康服务体系。加强老年健康教育，要推动健康教育进家庭、进社区、进老年大学(学校)，要通过利用各种传播媒介普及健康科学知识；普及健康生活方式，要提供全方位、全周期健康服务和健康保障，建立覆盖全省的健康素养和生活方式监测体系；优化健康服务能力，要创建区域老年医学中心，全省二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%；提升老年公共卫生应急防控能力，做好高龄、独居、失能等特殊困难老年人的医疗、生活、托管、心理慰藉等服务。

三是要推进医养结合发展。增加医养结合服务供给，到2025年，全省要建设500家社区医养结合服务中心，新增康复护理床位1万张。要加强医养结合工作规范化、标准化建设，建成省级失能老年人综合评估与康复指导中心，设立医养结合培训基地、康复护理培训基地；将医养结合人才队伍建设分别纳入卫生健康和养老服务发展规划，实施医养结合骨干人才培养“万人计划”；要发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务，推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”。

四是要完善养老服务体系。提出到2025年，基本建立县区级、街道(乡镇)、农村区域三级养老服务网络，70%的县(区)至少建有一所公办示范性养老机构，60%的街道(乡镇)建有1所具有综合服务功能的养老服务机构(中心)；到“十四五”末期，街道综合养老服务机构覆盖所有街道，城市社区日间照料中心覆盖90%以上社区；要构筑农村养老服务保障网络，推动建立健全农村互助幸福院运营补贴制度；完善发展老龄产业和鼓励老年消费的支持政策，支持养老服务业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等幸福产业融合发展。

五是要建设老年友好型社会环境。到2025年，要建成200个城乡老年友好型示范社区；要制定支持子女赡养老年人的政策措施，支持各类社会资源为失能老年人家庭提供支持性喘息照护服务，实施“家家幸福安康工程”；要推进基层单位和社区的老年活动平台建设，支持老年心理服务网络，建立健全五级老年大学(学校)办学体系和社区教育网络；要强化老年人权益保障法律法规普法宣传教育，提高其识别和防范非法集资、电信诈骗等非法侵害的能力，提升老年人各方面服务水平。

六是要健全支撑保障体系。要适时修订《陕西省实施办法》等法律法规，出台陕西省养老服务促进条例；要建立健全养老服务补贴制度，健全老龄事业发展的投入政策；要加强养老机构建设和老年健康相关干预措施科学研究，打造一批智慧健康养老服务品牌。

此外，《规划和目标》提出了加强组织领导、强化统筹协调、实施监测评估、营造良好氛围4项保障措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100990>

(来源：陕西老年健康报)

## 安徽：含山打造养老服务升级版

走进昭关镇同发老年公寓，院内沥青路面干净整洁，道路两旁整齐种植着红叶石楠、白玉兰、桂花树，草坪上长廊、凉亭相对而立……

“现在环境大不一样，生活很好，比住在家还舒服。”今年是刘孝武老人在敬老院里住的第13个年头，谈及如今的生活，老人家连连称赞。

昭关镇同发老年公寓是含山县首个通过敬老院改制改革成立的公建民营型社会化养老机构，占地面积约3600平方米，建设房间94个，设置床位150张。“除了对房屋进行适老化改造，电视、空调、橱柜等家电家具应有尽有，为的就是让老人住得更加舒心。”该院负责人笑着说。

“全县现有9家社会化养老机构，能有效缓解社会养老资源压力，可以为周边区域的老年人提供全托照护、康体娱乐、精神慰藉等服务。”含山县民政局负责人介绍道。

与此同时，位于环峰镇长路上的一处施工现场正忙得热火朝天，含山县养老服务发展中心即将建成。

作为县级养老服务综合体，含山县养老服务发展中心坚持“立足社区，深入家庭，助人自助”的服务理念，本着“老有所依、老有所养、老有所为、老有所乐”的服务宗旨，向社区中有需求的老人与家庭提供帮助，

并向社区周边作服务推广和业务辐射。该中心涵盖多个平台，包括县级养老服务指导中心、县级智慧养老平台、玉珑社区日间照料中心、社会组织培育孵化中心、社会组织党建服务中心和社区食堂。其中智慧养老平台建设将填补含山县智慧养老服务的空白，为融入“长三角”和适应“十四五”关于智慧养老发展提供了基础保障。

近年来，含山县积极探索居家、社区、机构融合发展的养老新模式，主动融入长三角一体化发展，持续提升养老服务品质，逐步优化养老服务供给，不断提升老年人的幸福感、获得感、安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100967>

(来源：日照日报)

## 安徽：全椒县稳步推进养老服务和智慧养老工作

今年以来，全椒县将养老服务设施建设纳入2021年十大为民办实事之一，通过扩大村级（社区）养老服务站建设、实施敬老院公建民营、开展困难老人家庭适老化改造等措施，提升养老服务功能和智能化水平。

强责任，暖民心。大力推进养老机构公建民营，通过公开招投标，将二郎口、古河、马厂、六镇、大墅等5所农村敬老院运营权交由第三方机构运营，提高养老机构专业化服务水平。集中时间对全县132名养老从业人员进行业务培训，提高他们为老服务技能。扎实开展特困供养机构星级评定工作，通过以奖代补，激发养老服务机构工作动力，提升养老服务机构服务能力和管理水平。

增供给，纾民困。支持社会办养老机构发展，落实社会办养老机构一次性建设补贴、运营补贴政策。委托第三方社会专业机构对全县社会办养老机构进行评定，给予博爱老年公寓、养帮扶养老服务分中心、新城医院3个社会办养老服务机构运营补贴156万元。同时建立养老机构运营补贴与绩效指标挂钩机制，进一步提升养老机构入住率、服务对象满意度，全面提升养老机构服务质量。

重投入，解民忧。年初，县财政安排2000万元预算，强化三级养老服务中心建设，县级养老服务中心建成并投入运营；在襄河镇新建的6个城市社区养老服务站，已交由襄河镇运营；在10个镇各建设3个村级养老服务站，30个村级养老服务站建设完工并由所在镇运营。投资50万元，对100户困难老人家庭实施适老化改造，改善困难老人的生活环境，缓解老年人因生理机能退化导致的生活不适应压力，提升老年人的幸福感、获得感、安全感。

织密网，惠民生。全面落实80周岁以上老年人普惠制高龄津贴制度，为16085名80周岁以上老人发放高龄津贴1227万元，覆盖面100%。建立经济困难高龄、失能老人养老服务补贴制度，按照每人每月10元标准，为9049名农村籍60周岁以上的低收入家庭发放养老服务补贴110万元，覆盖面100%。扎实开展社区居家养老服务试点工作，通过政府购买服务方式，为襄河镇659名70周岁以上散居特困对象、低保家庭高龄和失能老人、重点优抚对象每人每月提供120元居家养老服务，全年累计提供服务约15000人次。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100984>

(来源：滁州市民政局)

## 宁夏：打造社区健康养老服务生态圈

12月27日，在银川市第十六届人民代表大会分组讨论阶段，人大代表张君介绍了宁夏中房集团旗下的中房养老产业发展有限公司（以下简称“中房养老”），以连锁化社区“嵌入式”养老机构、社区日间照料中心为依托，运用“互联网+养老”的建设思路，打造社区健康养老的服务生态圈。

“十一五”期间，上海率先提出“9073”的养老模式，即：90%家庭养老、7%社区养老、3%机构养老。这也是现阶段中国众多专家推崇的养老模式。

记者了解到，中房养老近年来一直致力于社区养老的探索和实践，争取城企联动普惠养老项目，整合资金，打造社区“嵌入式”养老机构，提升社区养老服务功能。目前，中房养老已在银川运营社区“嵌入式”养老机构7所。培育1至2家品牌化、连锁化、专业化居家和社区养老服务机构，促进社区“嵌入式”养老机构发展，使养老服务供给精准高效，供给主体更加多元，各类主体活力得到有效激发，服务内容更加丰富，居家老年人的照护需求基本得到满足，居家和社区养老服务标准和质量评估体系更加健全。

张君表示，近年来，中房新开发的园区必建社区“嵌入式”养老机构，同时在部分已建社区择址运营“嵌入式”养老机构，为社区老年人提供相关服务。“我们的理念是‘让父母在儿女身边养老，打造一碗热汤的距离’。”张君说，中房养老通过幸福里、幸福汇、幸福家3条产品线，可以全面解决老人们行、吃、住、购、娱、学的丰富需求。

“以往的社区养老设施通常以提供单一、特定的服务内容为主，例如社区日间照料中心、老年人活动室等，往往只在白天为老年人提供服务，能够同时提供长期居住、上门护理、康复保健等多种养老服务的多功能复合型养老设施。

此外，制约养老机构发展的还有人才缺口。“养老机构最需要的是有专业医疗知识的养老护理人才。”张君说，目前，我区仅有宁夏职业技术学院开办了“老年服务与管理”专业，每年毕业生数量不多。而且因为养老专业人才缺口较大，这些学生往往一毕业就被北上广及沿海城市预定。“银川是否可以针对这类特殊人才出台一些激励政策，让他们愿意留下来。”张君说，为了留住学生，中房养老成立了“中房健康学院”，承担学生的学费、补助等，3年投入近150万元，致力于培养养老护理专业人才，更好地服务宁夏本地老年人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100966>

(来源：新消息报)

## 广东：养老服务评价好转，仍有较大改善空间

今年7月-10月，广州社情民意研究中心开展“2021年广州市养老服务现状与需求公众评价”大规模民意调查，并与2015年相关调查进行追踪比较。日前，调查报告出炉并显示，48%受访市民满意本地养老服务，较过去有所改善。

### 48%受访市民满意本地养老服务

《广东省第七次全国人口普查公报》显示，广州市2020年常住人口数量超1800万人，其中60周岁及以上人口占比为11.41%，老年人口规模呈明显增长趋势。

调查报告显示，近年来市民对本地养老服务评价有所改善。2021年受访市民的满意度较2015年上升了14个百分点，为48%；不满意度较2015年下降11个百分点至8%。

在2021年调查中，超五成受访市民明确表示本地养老服务“能满足”和“基本满足”老年人的需求；表示“不能满足”的比例为23%，还有22%表示“难说”。

在社区提供的各项上门养老服务中，最多受访市民表示需要“家庭医生上门服务”，比例为67%；其次为“修理电器、家具”服务，比例为65%；“探访、关怀问候”父母，表示“需要”的比例有63%。而对于“协助老人洗澡、理发、吃饭等”“送餐或上门做饭”服务，表示“不需要”的受访市民相对更多，比例超过五成。

### 96%受访市民赞同颐康中心建设

在养老方式的选择上，最多受访市民认为“社区居家养老”方式符合自身的养老需求，比例为61%，远高于其他养老方式；选择“养老院养老”和“靠子女养老”的比例分别有17%和16%。

进一步分析发现，对于社区养老服务机构，近一年曾去过且明确表态的受访市民评价较好。具体来看，受访市民对长者日托中心满意度最高，为69%；其次为长者饭堂，满意度为61%；社区养老院和星光老年之家的满意度在50%左右。

近年来广州大力推动建设一站式的综合养老服务，又称“颐康中心”，目的是为广市民提供综合的社区居家养老服务。调查显示，96%的受访市民对此表示赞成，反映出绝大多数市民肯定、支持政府推进社区居家养老的工作方向。

但值得注意的是，市民对养老服务相关工作的评价不高。调查显示，对“养老服务机构及设施建设”，受访市民满意度为34%；对“养老服务机构的监管”的满意度为24%。

此外，在调查中，多达半数受访者表示家附近“没有”长者日托中心、星光老年之家、长者饭堂等养老机构。这不仅反映出社区养老服务机构的知晓度不足，还显示出养老机构建设力度有待加强。

### 过半受访者望每月养老花费3000元以下

养老金是老年人生活的重要保障之一。在本次调查中，一半受访市民肯定养老金的保障作用，认为养老金保障老年人生活作用“大”和“较大”的比例合计为50%，表示作用“一般”的比例有33%，表示作用“较小”和“没作用”的比例合计为11%，还有6%的人表示“难说”。

对自身的老年生活，受访市民明确表示“担忧”和“比较担忧”的比例合计为47%。为应对老年生活，73%的受访市民做了准备。其中，最多人选择“存钱养老”，比例为41%；其次是“购买商业养老保险或基金”和“注重保健养生”，比例皆为35%；还有23%的人“关注养老服务及相关机构”。

调查显示，对于每月在养老服务方面的花费，过半数受访市民的可接受范围在3000元以下，选择5000元以上的为6%；还有21%的人表示“难说”。

广州社情民意研究中心有关负责人表示，虽然市民群众对养老服务近年评价在改善，但与公共交通服务、供电、供水等公共服务满意度超八成相比，市民对养老服务的满意度不超50%，反映养老服务与市民群众的期盼有一定差距，仍有较大的改善空间。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100957>

(来源：羊城晚报)

## 广东：培育养老特色品牌

随着我市居家和社区养老服务工作的不断推进，养老设施覆盖率和养老供给能力显著提升。为进一步推动养老服务规范化建设，培育具有鲜明汕头特色的养老品牌，市民政局委托第三方机构围绕汕头历史文化特征及养老服务特点，策划设计形成汕头市社区养老服务视觉形象标识，这标志着我市养老工作有了具有汕头特色的形象化视觉品牌。

标识以汕头人民熟悉喜爱的金凤花为创意原点，运用艺术变形方式，将金凤花巧妙自然地变身为凤凰造型。结合代表潮汕地区独特传统建筑风格的五行屋脊外形图案，通过虚实相映的艺术处理，使其富有灵动性，动感而不失稳重。象征汕头老事业立足汕头地区、着眼汕头实际、突出汕头特色、服务汕头人民的重要特征，整体给人健康、温暖、活力的感觉。标识风格自然清新，构图新颖，寓意深远，易于传播应用。

据悉，2021年以来，市民政局会同市财政局、市住建局、市自然资源局等相关部门合力推动我市住宅小区配套养老服务设施建设，在全市先行推动30家社区居家养老服务示范点，大力推广发展新型居家养老模式。以家庭为核心，以社区为依托，以机构专业化服务为支撑，充分利用社区资源，为居住在家中的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的新型居家养老模式。目前，各示范点正在积极配套建设中。下来，市民政局将会同相关部门加快我市社区居家养老服务建设，进一步推广社区养老服务，切实解决好老年人最关心最直接最现实的利益问题，更好满足老年人对美好生活的向往，不断提高老年人的获得感、幸福感、安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100963>

(来源：汕头日报)

# 广西：南宁市多措并举建立和完善老年健康服务体系

原标题：南宁市多措并举建立和完善老年健康服务体系开辟就诊绿色通道提升老年人就医体验

医院开辟“无码、省时、暖心、精准、直通、智能”等绿色通道，打造老年人健康所需的养老孝老宜居环境，率先在全市成立“中医医养养老联合体”……近年来，南宁市把促进老年健康作为积极应对人口老龄化的重要举措，通过建立和完善老年健康服务体系，以满足老年人健康服务需求为导向，积极构建老年健康服务体系，扎实开展老年健康促进行动，保障了老年人独立自主性和健康老龄化的建设，提高了老年人健康水平和生活质量。

## 开辟老年人挂号就医绿色通道

“我的风湿病应该找哪个医生看？怎么取号？”在南宁市第二人民医院一楼门诊，一位前来看病的老人正在向吴应兵志愿服务岗的志愿者咨询。在志愿者耐心帮助下，他通过医院的“老年专窗”顺利挂号。据了解，这是医院为老年人提供的“绿色通道”，优先为老年人提供优先就诊、交费、检查、取药、住院等就医便利服务。

志愿者吴应兵告诉记者，到医院看病的老人有时候不了解看病流程，志愿者都会给老人挂上就医绿色通道优待证，医院则会在保障危急重症患者救治及预约患者就诊时段前提下，对进入通道的老年患者提供便利、优质的诊疗服务。不仅在挂号、药房等相关服务窗口特别设立了老年人优先就医窗口，在候诊人群较密集的区域，也设立了老年人专用座椅，还免费为行动不便的老年人提供轮椅、平车服务，并对70岁以上老年人和60岁以上本市户籍孤寡、因公病残老人就诊时免收普通门诊诊查费。“以前到医院检查人多又要排队，去一趟医院要花大半天时间，现在医院为我们优先提供服务，实在是太贴心了！”今年70岁的黄元福老人连连称赞。

据悉，截至今年11月底，南宁市第二人民医院已为16795名符合条件的老人减免了95571元的普通门诊诊查费，实实在在地为老年病患提供帮助。

## 开展医养结合服务护航老人生活

近年来，南宁市各医院、社区大力开展医养结合服务，既有医疗服务和养老服务，也提供健康管理和慢病管理，将医疗专业护理的优势与养老机构日常照料有机结合，努力解决失能老人医、养、康、乐需求，取得较好效果。

南宁市第八人民医院地洞院区社区医养中心副主任医师姚盛思称，从2020年承接南宁市社区医养结合为民办实事项目，通过对现有医疗区域进行调整、改造，完善了消防设施、无障碍设施和食堂、娱乐室、休闲区域等场所，开展机构养老、日间照料、长者饭堂、中医保健等服务，使老百姓在社区即可获得医疗和养老服务，为享有健康晚年生活提供有力保障。“在这里不仅能得到医生、护士的精心治疗，平时还能和在院区的一些老同志下棋、打牌，日子越过越顺心！”今年8月就到医养中心治疗的87岁老人李浪光说，他非常享受在这里的生活，不仅有医疗保障，还有养老服务，家里人很放心。

此外，南宁市中医院也成立了“老年友善医院建设”，并与12家南宁市养老机构、社区医养结合机构建立业务协作，运用中医理念、方法和技术，为老年人提供中医医疗服务，实现了中医和养老有机结合。

## 发挥优势助推老龄健康事业发展

南宁市高度重视老年健康工作，相关部门把建立完善老年健康服务体系列入市委重点改革任务清单，把老年健康促进行动纳入健康南宁行动19个专项行动之一进行整体推进，不断加大老年健康支持政策的落实力度。南宁市卫生健康委老龄科科长匡建波介绍，南宁市的老年健康服务体系主要从三个方面来进行。一是出台老年健康支持政策，目前已出台了两个方案：一个是南宁市关于建立完善老年健康服务体系的方案，另外一个方案是南宁市老年健康促进行动实施方案。二是以老有所养为根本，高位建设适老健康支持环境，落实老年人医疗服务优待政策，为老年人就医挂号提供绿色通道，构建老年健康支撑体系，建立老年疾病防治体系，建设了以基层医疗卫生服务机构为基础，综合性老年医院、综合性医院，老年医学科为核心，医养结合机构为补充的老年医疗服务网络。三是建设老年护理服务体系，解决居家老年人的护理服务，还在南宁市卫校成立了医养结合培训基地，专门培训老年照顾人才，推动了老年照护服务水平的提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100980>

(来源：南宁晚报)

# 热点新闻

## 稳中求进，服务大局，以民政高质量发展迎接党的二十大胜利召开——民政部召开全国民政工作视频会议

12月28日，民政部召开全国民政工作视频会议。会议深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，总结2021年民政工作，分析面临形势，明确2022年思路任务，努力从党百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。民政部党组书记、部长李纪恒出席会议并讲话。

会议指出，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来，习近平总书记多次对民政工作作出重要指示，李克强总理多次作出批示和部署，各级民政部门深入学习贯彻，各项民政工作取得新成绩，顺利实现“十四五”民政工作良好开局。

**一是扎实开展党史学习教育。**党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，自觉学党史、跟党走，促进学党史、悟思想、办实事、开新局。抓实8项“我为群众办实事”实践活动，累计走访慰问困难群众1081.4万人次，开展婚姻登记、残疾人两项补贴“跨省通办”4.5万人次，动员社会组织减轻企业负担56.54亿元，推动将367.5万条乡村地名载入互联网地图，社区服务抽样调查满意率达到87.6%。兴起了学习贯彻党的十九届六中全会精神热潮。

**二是大力巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果并做好同乡村振兴有效衔接工作。**保持兜底保障政策的连续性稳定性。初步建成覆盖5700多万低收入人口的动态监测信息平台并加强常态化救助帮扶，截至三季度末，全国共有240.2万脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口和突发严重困难户纳入低保和特困救助供养范围，占三类重点人群总数的46%。

**三是有力服务保障各类特殊困难群众。**生活困难群众保障方面，截至11月底纳入城乡低保4223.8万人，截至三季度末纳入城乡特困救助供养470.7万人；全面建立乡镇（街道）临时救助备用金制度，前三季度实施临时救助616.6万人次，其中非本地户籍对象5.6万人次。老年人福利和养老服务方面，推进基本养老服务体系建设，首次举办国家级养老护理职业技能大赛，截至三季度末，全国养老服务机构和设施总数达到34万个，床位817.2万张。儿童福利和未成年人保护方面，国务院成立未成年人保护工作领导小组及办公室，全国省市县三级全部建立完善相应领导协调机制。推进儿童福利机构优化提质和创新转型，建立孤儿、事实无人抚养儿童价格补贴联动机制。残疾人福利方面，截至三季度末，1189.5万困难残疾人、1489.8万重度残疾人分别享受两项补贴。开展第二批康复辅助器具国家综合创新试点。流浪乞讨人员救助管理方面，成功寻亲20058人、落户安置18313人，前三季度共救助53.6万人次，流浪乞讨人员站内照料实现全过程监管。

**四是推动完善社会治理体系。**党中央、国务院印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见。27个省（区、市）和新疆生产建设兵团完成新一轮村（居）委会换届选举。农村社区综合服务设施覆盖率达到71.7%。推动党的全面领导和社会主义核心价值观融入全国性社会组织章程，引导社会力量参与援疆援藏和乡村振兴等战略。建成国家社会组织法人信息库。处置非法社会组织3463个，规范行业协会商会收费，清理整治“僵尸型”社会组织。举办第十一届“中华慈善奖”表彰大会、第九届中国公益慈善项目交流展示会云展会。遴选第三批10家互联网公开募捐信息平台，截至11月底，30家平台本年度共募集善款87.5亿元，带动7.7亿人次参与捐赠。建成乡镇（街道）社工站1.7万余个，驻站社工近4万名。注册志愿者超过2亿人，累计志愿服务时间超过37亿小时。截至11月底，福利彩票销售1280.21亿元，筹集公益金398.56亿元。

**五是规范专项行政事务和社会事务管理。**稳步推进行政区划调整事项。推动修订《地名管理条例》。依法依规规范清理整治不规范地名。确认32个国家级、近300个省市级婚俗改革实验区。全国70.2%的县级以上婚姻登记机关设置婚姻家庭辅导室。联合开展殡葬业价格秩序、公益性安葬设施违规建设经营专项整治。

同时，各民政部门强化全面从严治党政治引领和政治保障作用，风清气正的政治生态不断巩固。民政法治建设和基础工作进一步加强。全国民政系统实现疫情“零感染”、重大安全生产事故“零发生”。

会议从深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、贯彻落实新时代的路线方针政策 and 党中央决策部署、迎接党的二十大胜利召开、推进制度和治理能力现代化等方面分析了当前民政工作面临的新形势新要求，强调做好2022年民政工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入领会习近平总书记关于民政工作重要指示精神，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实党中央、国务院重大决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，深化改革创新，以满足人民对美好生活的向往、促进全体人民共同富裕为方向，自觉运用党百年奋斗的历史经验，切实兜好基本民生底线，加快推进基层治理现代化，持续提升基本社会服务水平，进一步推进民政工作高质量发展。

会议部署了2022年民政工作重点任务：

**一要兜住兜牢民生底线。**齐心协力抓好全国低收入人口动态监测信息平台建设。规范低保、特困供养审核确认和动态管理流程。合理制定与当地经济社会发展水平相适应的救助保障标准。有序发展服务类社会救助。充分发挥社会救助部门协调机制作用。健全政府救助与慈善衔接联动机制。健全社会救助家庭经济状况核对机制。实施基层社会救助能力提升工程。进一步落实残疾人两项补贴标准动态调整机制。开展全国精神障碍社区康复服务“精康融合行动”。完善流浪乞讨人员救助管理标准体系。

**二要完善养老服务体系。**坚持社会效益优先于经济效益，坚持以事业带产业。研究制定国家基本养老服务项目清单，推动建立全国统一的老年人能力综合评估制度、长期照护保障制度。扩大养老机构护理型床位规模。2022年底前实现县级集中照护服务机构全覆盖。推进特殊困难老年人居家适老化改造。健全县乡村三级养老服务网络。下更大气力整治养老服务领域诈骗行为和欺老虐老现象。加强养老服务人才队伍建设。推动完善和落实土地、财政、投融资、规划等支持政策。

**三要扎实履行儿童福利和未成年人保护工作职责。**进一步理顺未成年人保护工作机制。择优配强儿童督导员和儿童主任，提高基层未成年人保护工作能力。持续加强孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童保障，深化农村留守儿童关爱服务。持续推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展。加大对国内家庭收养福利机构病残儿童的支持力度。

**四要推进基层治理体系和治理能力现代化建设。**协调推动落实党中央有关加强基层治理体系和治理能力现代化建设的部署。牵头做好城乡社区服务体系规划的编制实施工作。细致做好易地扶贫搬迁集中安置社区治理服务体系建设。加强基层群众性自治组织规范化建设。制定加强社区工作者队伍建设等政策措施。规范村级组织工作事务、机构牌子和证明事项。审慎开展村委会调整。持续开展“新时代新社区新生活”服务质量提升活动。

**五要健全社会组织常态化监管机制。**加强党的领导和党的建设，持续推进社会组织党组织从形式覆盖到工作覆盖转化。推动健全综合监管体制，强化全流程监管。推动社会组织健全内部治理机制。持续深化行业协会商会管理体制。进一步推动落实政府购买服务、税收优惠等政策，引导支持社会组织更好发挥优势作用。

**六要促进慈善事业更好发挥第三次分配作用。**培育发展现代慈善组织、慈善行业组织和枢纽型组织。牢固树立自愿捐赠、平等互助理念，引导鼓励有意愿有能力的企业和社会群体投身慈善、回报社会。加强社工专业人才队伍建设。完善志愿服务激励制度。推进责任彩票建设，强化渠道精细化、规范化管理，加快技术系统统一，严格公益金使用管理。

七要持续深化殡葬等社会事务改革。坚持殡葬服务的公益性，破除殡葬领域利益驱动机制，减轻人民群众丧葬负担。加快补齐殡葬服务设施短板。推进殡葬移风易俗。深化婚姻登记“跨省通办”试点，规范婚介行业事中事后监管，加强婚姻家庭辅导服务。

八要规范行政区划调整有关工作。在党中央集中统一领导下，加强行政区划战略研究和总体规划，建立完善部门联审机制，强化组织监督和评估监督，严肃行政区划工作纪律。做好《地名管理条例》宣贯，进一步规范地名命名更名管理。深入推进平安边界建设。

会议强调，做好2022年民政工作，必须推动全面从严治政持续向纵深发展，进一步强化政治引领和政治保障。要巩固拓展党史学习教育成果，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉做到“两个维护”。要将党对民政工作的全面领导体现到民政事业改革发展的全过程各方面，压紧压实管党治党政治责任，加强和改进对各级“一把手”和领导班子的监督，大抓基层基础。要大力弘扬真抓实干作风，坚决纠正形式主义、官僚主义。要把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要厚植干部人才根基，全方位培养用好人才，充分调动干事创业积极性。

会议强调，元旦春节将至，各级民政部门要认真贯彻落实中办、国办关于做好2022年“两节”期间有关工作的通知要求，严格落实中央及属地新冠肺炎疫情防控部署，优化完善民政服务机构和重点领域防控措施，坚决守好疫情防控防线。要防范化解各类安全隐患，压实各方责任，切实保障民政服务机构和服务对象安全。要加强对各类特殊困难群众的救助关爱，让群众都能安心过年、温暖过冬。要杜绝“节日腐败”，防止奢侈浪费，保证清廉过节、节俭过节。

部党组成员、副部长唐承沛主持会议。在京部党组成员，驻部纪检监察组负责同志，民政部各司（局）、直属单位领导班子成员在主场出席会议。中央组织部、财政部、审计署等部门有关同志应邀出席会议。各省（区、市）民政厅（局）、各计划单列市民政局、新疆生产建设兵团民政局领导班子成员及各处室、各直属单位主要负责同志在各地分会场参加会议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100951>

(来源：民政部门户网站)

## 老龄数据

### 全国养老服务机构超30万个，社区养老成养老主要途径

记者从昨天召开的全国民政工作会议上了解到，目前我国社区养老服务机构和设施已经超过30万个，社区养老已经成为提供养老服务的主要途径。

民政部最新统计显示，目前全国养老服务机构和设施总数为34万个，床位817.2万张，其中养老机构3.9万个，床位499.7万张；社区养老服务机构和设施30.1万个，比去年新增1万个，床位317.5万张，社区养老已经成为实现养老的主要途径。在江苏巴城，政府投资在人口集中的社区建立10家日间照料中心和两个助餐点，为老人提供生活照料、康复护理和精神慰藉等服务。符合长期护理条件的老人，每个月还可以享受15天、每天2小时的居家服务和康复服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=100982>

(来源：吉林日报)

## 养老类型

### 湖南：养老在社区，舒服！

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。在2021年长沙两会上，十件民生实事写入《政府工作报告》。一年时间即将过去，这份饱含温情的承诺兑现得怎么样？老百姓的满意度如何？政法频道推出系列报道《见证》，一起来看看十件民生实事的办事成效。

随着我国家庭日趋小型化，家庭养老功能逐步弱化，人们对社会养老服务功能的强化和养老服务形式的多样化提出了新要求。2021年，长沙市扎实推进全市县乡村四级养老基础设施网络，计划新建60家街道和社区居家养老服务中心、50家村级居家养老服务站，守住养老机构安全运营底线，进一步优化养老服务发展环境。历经一年的时间，这项民生实事办得如何？来看记者的调查。

长沙市雨花区砂子塘街道砂子塘社区，是长沙较早的居民小区之一，辖区范围较大，高龄老人数量较多，很多老年人的子女都在外务工，无暇照顾家中老人，为解决辖区高龄、孤寡、独居、空巢老人用餐及住宿问题，今年年初，砂子塘社区成立了居家养老服务中心，为辖区内广大老年居民提供助餐、助行、助浴、助医等服务，配备医疗康复、日间照料、休闲娱乐等10余间功能室，形成“室内为主，户外为辅”的两级养老配套空间。

今年88岁高龄的石奶奶，是砂子塘社区居家养老服务中心的一位托养老人。由于子女常年在外地工作，石奶奶成为了一位空巢老人。担心老人不适应独居生活，今年10月，砂子塘社区居家养老服务中心成立不久，石奶奶的家人便将她送到了社区居家养老服务中心接受照料。

“我搬到这里也不用给子女添麻烦，上次他们来看我，还说我胖了，我每天做做操，打打球，感觉很开心的。”石奶奶表示。

“目前，我们平均每天满足50多位老人的需求，有10余位老人在我们这里托养，我们后续也会继续探索新路子，让老年人老有所养、老有所乐、老有所依。”长沙市雨花区砂子塘街道砂子塘社区居家养老服务中心主任任利红表示。

为打通服务群众“最后一公里”，保障高龄、孤寡、独居、空巢等生活困难老年人基本养老服务需求，长沙将社区养老服务提升工作作为重点工作推进，落实建设、运营奖补政策，在各镇街建设社区养老服务中心、日间照料中心、老年食堂等养老设施，并委托专业养老服务组织运营。

据不完全统计，体院路社区60岁以上的老年人近600多人，其中80岁以上的高龄老人近200人，空巢或独居老人比例较高。今年8月，社区居家养老服务中心建成后，帮不少老人解决了吃饭难题。

老有所养，也要老有所乐，养老不仅要解决老年人的吃饭住宿问题，同时也要重视老年人的精神需求、精神慰藉。近年来，长沙市不断健全养老服务制度体系，优先发展居家养老服务，大力发展社区养老服务，充分发挥社区养老平台功能，今年以来，在社区养老服务中心中开设老年大学，成为了文化养老的一个重要举措。在政府、养老机构和慈善机构的不断探索下，形成了一批可复制、可推广的优秀经验。

下午三点，在长沙市雨花区圭塘街道升达社区居家养老服务中心内，三十余名60岁以上的学员在老年大学音乐课堂上舒展自己的歌喉。在老年大学课堂上，养老服务中心设置“声乐、舞蹈、书法、国画、太极、乐器、手机摄影、模特走秀、钩编”等老年人喜爱的课程，满足了新时代形势下老年人日益增长的精神文化需求。

亦学亦教、学而后教，各尽所长、服务社会。老年大学充分发挥文体优势，学员带队参加消夏晚会、福利院演出，并参与发展企事业单位的文娱健身活动。充分激发了老年大学学员的荣誉感、自豪感和参与度。

今年，长沙市颁布了《长沙市居家养老服务条例》，新增街道（乡镇）综合养老服务中心39家，社区居家养老服务机构66家，村级居家养老服务站85家，实施困难老人家居适老化改造870户。老有颐养、老有所安、老有所乐，老年人的晚年生活质量得到很大提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=100962>

(来源：长沙电视台)

## 养老产业

### 大家保险集团联合多方发布《中国城市养老服务需求报告（2021）》

日前，中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富发展指数课题组、大家保险集团在京联合发布《中国城市养老服务需求报告(2021)》，对我国30-85岁城市居民养老服务需求进行大数据画像。

#### “80后”更关注家庭养老整体决策

调查显示，“70后/80后”教育水平总体较高，其中本科学历占比达到七成，呈现高知特征，养老观念较传统养老观念有很大变化，更能接受父母去养老机构养老。

30~49岁群体父母平均年龄66岁，已存在健康隐忧，且自身亚健康情况严重，40岁开始面临健康状态拐点，普遍关注健康管理。“80后”家庭结构是典型的421模式，夫妻2人抚养1个孩子的同时还要赡养4位老人，压力巨大，往往在结婚生子后就被动地要考虑父母和自己未来养老问题，这使得“80后”更加关注家庭整体养老决策。

调查指出，未来人均养老消费预期超10万元：60岁及以上群体人均养老支出8341元，家庭愿意为老人养老花钱，养老服务市场机遇较大。尤其未来5~10年，养老问题将会更加突出，养老服务市场机遇较大。老年人多为独立生活，在身体健康状况出现变化时，对专业养老机构服务或居家社区照料的需求增量是客观存在的。

#### 未来机构养老需求将大幅增加

根据调研数据，从城市居民养老意愿看，未来养老服务模式或需优化。居家养老是基础且目前占据主要地位，社区养老和机构养老的需求比例将逐渐提升。

其中，过半数受访者愿意选择在家养老，希望由家人照顾，或希望将家里按照养老院的标准配置进行适老化改造，同时由专业机构提供上门服务。在家养老相比社区养老和机构养老，有更熟悉的环境和人，生活更舒适，在支出方面也更具优势，在家养老的“居家养老+上门+专业化”的服务需求趋势已经非常明显。

随着各地社区治理与建设日益完善，部分居民也愿意选择社区养老。根据自身健康状况，选择社区日托形式，即晚上住在自己家，白天在社区照料中心；或选择社区全托形式，即住到家附近的社区照料中心。在养老消

费升级的时代背景下，社区养老要提升护理人员专业度，提高智能水平。

值得注意的是，越来越多居民愿意选择机构养老。调查显示，从代际差异看，年轻人群（“70后/80后”）对机构养老接受度更高，未来机构养老需求必将大幅增加。机构养老在养老服务体系中发展相对成熟，现阶段人们选择机构养老的原因更多是出于刚需，机构可以提供专业的照护和医疗服务。不选择机构养老的障碍点集中在“陌生的环境无法适应”，同时对养老机构服务有所担忧。对于中高端机构养老，平均每人预期花费超过9000元/月，老人在养老机构花费的心理预期对比过去有所提高。

### 城心养老模式市场接受度较高

报告发现，熟悉的环境对老年人非常重要，甚至达到依赖的程度。在此背景下，城心养老可以满足老人对自己“熟悉生活环境”的需求，可以吸引一部分选择“居家养老”或“社区养老”的老人。

基于城心养老机构提供的区位条件和医疗条件，选择非常愿意/比较愿意的人群达到83.1%，相反选择非常不愿意/不愿意的仅有2.4%，说明城心养老机构的产品形态符合居民养老核心诉求，符合未来养老机构发展趋势。相比同等档次城郊养老机构，目标客群愿意为城心养老机构每个月支付一定比例溢价；基于“城心养老”机构的优势，平均可以溢价13%，女性/高收入/一线城市人群可溢价比例更高，最高达20%。按照一线城市机构养老费用10000元/月计算，最高溢价2000元/月。

### 保险成公众养老规划新趋势

调查发现，超七成受访者会为自己买保险产品，不但能够规避风险，有些产品还具有储蓄及分红功能，相当于一种投资。30~49岁人群和50岁及以上人群均认为保险是养老财富储备的有效选择。

50~59岁人群、二线城市、高收入人群、女性会为了养老服务买保险。不同特征的人群购买养老相关保险产品的动机存在一定差异，女性相比男性更看重养老服务，50~59岁年龄段的受访者对即将需要的养老服务更加迫切，高收入人群也表现出对保险产品附加的养老服务的重视。整体来看，受访者最喜欢就医绿色通道和定期体检服务这两项附加权益。从城市级别来看，一线城市人群在意养老机构保证入住资格。从收入水平来看，普通收入人群更看重养老机构日费折扣。

调查发现，保单客户更认可保险公司推出的养老相关服务，这有利于保险公司打造保险和养老服务的闭环，实现从养老规划到服务落地以及打通支付环节的完整闭环。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100964>

(来源：日照日报)

## 社科院报告：要为积极应对人口老龄化建立有效的制度机制

12月28日，“实施积极应对人口老龄化国家战略”高端研讨会暨《积极应对人口老龄化战略研究报告2021》发布会在京举行。

该份报告在深入阐释积极应对人口老龄化国家战略的基本理念、深刻内涵、战略目标、战略任务、战略重点等的基础上，系统梳理了党的十八大以来国家老龄工作思路转变趋势，以及在养老金、养老服务、医养结合、养老孝老敬老社会环境、人口长期均衡发展、就业和劳动参与、教育和职业培训等领域的主要举措，并重点总结了居家和社区养老服务、长期护理保险制度等两项试点的进展情况，有针对性地提出了一系列政策建议。

报告认为，从第七次人口普查数据看，中国人口老龄化表现出几个特点：

一是人口老龄化程度继续提高，高龄化趋势明显。根据普查结果，2020年中国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。80岁及以上人口占总人口的比重为2.54%，比2010年提高了0.98个百分点；占60岁及以上老年人口的比重为13.56%，比2010年上升了1.74个百分点，高龄化趋势明显。老龄化的同时伴随高龄化，表明中国老年人口内部结构也在快速变化，养老服务和健康服务等需求将因高龄化而快于老年人口的增速增长，表现出结构效应。

二是人口老龄化速度明显加快。2010年-2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。与上个十年相比，上升幅度分别提高了2.51和2.72个百分点。人口老龄化速度加快意味着应对人口老龄化的战略机遇期将快速过去，政策准备期将大为缩短，“未富先老”问题将更加突出。

三是人口老龄化城乡差异快速扩大。普查结果显示，从全国看，乡村60岁、65岁及以上老人的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇分别高出7.99、6.61个百分点。与2010年相比，60岁、65岁及以上老年人口比重的城乡差异分别扩大了4.99和4.35个百分点。城乡差异扩大将进一步凸显应对农村人口老龄化的紧迫性。当前农村经济发展水平、社会服务水平等都严重滞后，农村人口老龄化必将带来更为严峻的挑战，将严重影响脱贫攻坚成果的巩固和乡村振兴战略的实施。

四是人口老龄化地区差异加大。普查数据显示，65岁及以上老年人口比重最高的地区和最低地区之间相差接近12个百分点，与2010年相比，扩大了5.28个百分点。从整体差异看，人口老龄化地区差异指数从2010年的0.14上升至2020年的0.17。人口老龄化地区差异的扩大反映了中国应对人口老龄化的复杂性。

五是人口老龄化程度与经济发展水平出现一定程度的背离。理论上经济发展水平高的地区因为人口转变发生更早一般会有更高的人口老龄化程度。但由于发达地区吸引大量劳动年龄人口流入，延缓了人口老龄化发展速度，造成中国各地区人口老龄化程度与经济发展水平出现了很大程度的背离。2020年各地区65岁及以上人口比例排名与人均地区生产总值（GDP）排名之间的相关系数仅为0.310，而65岁及以上人口比例和人均地区生产总值之间的相关系数则仅为0.250。人口老龄化程度与经济发展水平的背离表明中国“未富先老”的特征不仅在总体上有表现，而且在局部地区更为严重。

报告认为，积极应对人口老龄化国家战略是一项全局性、综合性战略。战略目标是实现积极老龄化、人口长期均衡发展和可持续发展，现阶段表现为追求高质量发展。根本任务是努力创造一个有利于实现高质量发展的人口条件，以及形成与人口老龄化相适应的经济发展模式和社会环境。“十四五”时期是实施积极应对人口老龄化国家战略的开局时期，重点应做好政策准备工作。在“十四五”时期应继续系统推进经济转型升级、积极落实三孩政策、推动养老金制度改革和社会养老服务体系改革，为积极应对人口老龄化建立有效的制度机制。

在推动经济转型升级方面，报告建议在科研管理、税收政策、经济激励等多方面向有利于发挥人才创新方向改革，推动创新发展。要通过改善教育公平、提高教育质量、增强培训的针对性等措施，提高劳动者教育水平和劳动技能，以质量替代数量，以人才红利替代人口红利，为经济增长提供长期支撑。

在落实三孩政策方面，报告建议结合新的生育形势，从家庭生命周期的角度强调适龄婚育的重要性，在整个社会生活中，通过教育、媒体、文艺作品等构造一个生育观念多元化的社会环境。从全生命周期的视角，抓住婚育、生育、幼儿抚育、儿童教育等重点环节，从税收、社会保障、劳动权益保护、公共服务支持、社会服务发展等多方面着手，消除影响家庭成长和生育的痛点，切实减小生育教育成本。

在推动养老金制度改革方面，建议增强再分配功能，将城乡居民养老保险基础养老金改造为公民养老金，形成覆盖全民的第一层次养老金，适当提高标准；进一步完善待遇确定和调整机制，纳入人口老龄化因素；实现基本养老保险制度个人账户夫妻共享；尽快推进基础养老金全国统筹，将养老金待遇与全国平均工资及个人的历史缴费贡献挂钩；以现行退休年龄为基础进行弹性设计，逐步扩大弹性区间，将“渐进式延迟退休年龄”变为“渐进式扩大退休年龄弹性”。

在养老服务体系改革方面，一方面，要继续推进养老服务供给侧改革，增加服务供给，提升服务质量。另一方面，建立统一的长期护理保险制度，为国民提供基本护理保障。为体现十九届五中全会提出的“稳步”特征，可以先从低水平起步，坚持普惠性、严受益的原则，先把制度建立起来，解决重度失能老人的护理保障问题，然后再根据社会经济发展条件和人口状况变化进行调整和完善。

此次会议由中国社会科学院应对人口老龄化研究中心、中国社会科学院大学黄浦高等研究院、中国社会科学院出版社联合主办。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100971>

(来源：澎湃新闻)

## 专家建议设立老龄事务部应对人口老化等挑战

12月26日，由盘古智库、老龄社会30人论坛、凤凰网财经主办，盘古智库老龄社会研究中心、优客工场承办的“老龄时代社会力量——2021第二届中国老龄社会峰会”在京成功举办。鉴于人口老龄化加速，带来经济社会一系列重大挑战，专家建议设立国家老龄事务部以积极应对人口老龄化和相关问题。

南都公益基金会管理理事长、希望工程创始人、老龄社会30人论坛轮值主席徐永光围绕老龄时代需求、供给与预期，在致辞及主旨演讲中表示，我国老龄事业养老产业刚性需求十分强劲，有效供给严重不足，银发经济发展空间巨大。因此面对宏观经济的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，中国老龄时代的需求供给和预期完全可以逆势突破。

中国老龄事业发展基金会理事长于建伟在主旨演讲中指出，有效应对人口老龄化事关国家发展全局，公益慈善对于积极应对人口老龄化发挥着重要作用。

北京大学法学院副教授、非营利法研究中心主任、老龄社会30人论坛成员金锦萍从契约失灵理论的角度出发，详细辨析了养老服务机构的营利与非营利。她表示，惟有反思契约失灵场合下公共服务提供机制，才能从根本上促进养老事业发展。

在“精神关怀与宗教养老”对话环节中，腾讯公益慈善基金会执行秘书长、老龄社会30人论坛成员袁瑞刚表示，当前养老方面的精神关怀较为缺失。从社工的配比比例来看，其比例在整个服务配比中占比非常少。近年来，我国老年群体的抑郁症发病情况也屡见不鲜，老年人的精神关怀问题亟待重视与解决。

盘古智库老龄社会研究中心主任、老龄社会30人论坛成员梁春晓为本届峰会作总结。他表示，我们正在经历从人类有史以来的年轻社会向老龄社会的大转型，人口老龄化和老龄社会是文明进步的结果，是未来一切发展的基础背景，因此，老龄化不是问题，不适应与准备不足才是。同时，老龄社会转型的核心是社会创新，特别是近年来兴起的从局部优化创新到社会融合创新，如社会企业、激活社会资源、社会资本，如家庭、邻里、社区、在地、宗教、志愿服务、互助服务和公益慈善等社会资源和社会资本，让社会组织、非营利组织、企业和社会企业等成为老龄社会转型和社会创新的关键支撑。

梁春晓强调，在社会治理层面，积极应对人口老龄化和老龄社会转型是总体、全局和长期的，是国策和国家战略，要有与之相称的治理体系。而目前的治理体系已不再适应，建议建立更高层次的老龄社会统筹治理体系，如中央老龄委或国家老龄事务部。

梁春晓呼吁社会各界应凝聚共识，共同努力、系统研究、协同推进、全面转型，走向全龄包容、多元共享、智能创新的老龄社会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100973>

(来源：中国经济新闻网)

## 中国医师协会2021老年医学科医师年会顺利举办

2021年12月24日至26日，由中国医师协会、中国医师协会老年医学科医师分会主办，北京医院国家老年医学中心、福建医科大学附属协和医院承办，福建省医师协会、中国健康促进基金会协办的中国医师协会2021老年医学科医师年会在北京、福州两地顺利举办。根据疫情防控要求，大会采取线上线下相结合的形式进行，全程在线直播，1万8千多名医师代表齐聚云端，共襄盛会。

国家卫生健康委员会老龄健康一级巡视员张晖，中国医师协会老年医学科医师分会会长、北京医院党委书记、常务副院长奚桓教授，中国医师协会副秘书长石丽英，福建省卫生健康委员会副主任王喜瑛，中华医学会老年医学分会主任委员、国家老年医学中心主任王建业教授，福建省医师协会会长、福建医科大学党委书记陈晓春教授，福建医科大学附属协和医院党委书记陈良万教授出席会议并致辞，大会开幕式由中国医师协会老年医学科医师分会总干事、北京医院国家老年医学中心老年医学科主任施红教授主持。

国家卫生健康委员会老龄健康一级巡视员张晖对大会的召开表示热烈祝贺并在致辞中向为老年健康事业发展和疫情防控做出积极贡献的老年医学专家表示衷心的感谢和崇高的敬意。党中央国务院高度重视老龄工作，党的十九届五中全会明确提出实施积极应对人口老龄化的国家战略。2021年10月14日在北京召开全国老龄工作会议，习近平总书记做出重要指示，此次会议是全国老龄工作发展历程上的一个里程碑，标志着老龄工作在新时代踏上了新征程。2021年11月18日中共中央国务院印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》，意见将习近平总书记的重要指示精神落实为具体的制度、设计和政策安排。近年来围绕健康老龄化，加强老年健康服

务的顶层设计，建立完善老年健康服务体系，在老年人健康宣教和预防保健，提升老年人医疗服务能力，做好医养结合服务，老年医学人才培养等方面取得积极进展。目前老年健康服务体系初显成效，仍需进一步完善，需要进一步破解难题，推动高质量发展。相信随着实施积极应对人口老龄化国家战略的深入推进，老年健康事业必将进一步蓬勃发展，老年医学科和老年医学科医师将大有用武之地。

中国医师协会老年医学科医师分会会长、北京医院党委书记、常务副院长奚恒桓教授致辞，常务副院长奚恒桓教授对与会专家的关心和支持表示真挚感谢。党和国家高度重视健康老龄化、健康中国的战略部署。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，政府积极开展老龄事业。在建设完善老年人健康支撑体系、老年健康服务体系的过程中，老年医学科医师应当发挥医疗健康主力军的作用。中国医师协会老年医学科医师分会作为老年医学科医师的行业组织，始终把维护老年人健康权益，满足老年人医疗、健康需求作为工作方向，致力于老年医学人才队伍建设、学科建设、老年健康服务体系。通过呼吁院校更多地增设老年医学课程，建议将老年医学纳入内科住院医师规范化培训必修课，切实做好老年医学专科医师规范化培训试点工作，积极开展老年医学继续教育项目等工作，积极应对老龄化，实现“健康中国”贡献力量，坚信中国老年医学事业必将高质量发展。

中国医师协会副秘书长石丽英在致辞中指出，目前我国面临老年医疗卫生机构和老年医学人才紧缺的问题，建立适应行业特点和社会需求的老年医学医师培养和供需平衡机制是卫生事业发展关键，是有效应对老龄化的重要保障。中国医师协会作为医师行业组织，始终关注于医师队伍的建设与发展，受国家卫生健康委员会委托，协会目前的重要任务是开展住院医师规范化培训、专科医师准入试点和定期考核等工作。老年医学科医师分会将老年医学人才培养作为分会重点工作，扎实推进各项工作，必将为我国锻造一支专业素质过硬、结构层次合理的老年医学人才队伍。

福建省卫生健康委副主任王喜瑛在致辞中表示，“十四五”期间福建将深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话、重要指示精神，全方位推进高质量发展超越，大力发展民生社会事业，构建健康优先发展新格局。近年来，福建省老年医学发展取得了长足的进步，为达到健康老龄化的要求，老年医学事业任重道远，需继续努力。此次会议将对福建老年医学事业发展和学科建设起到重要的促进和推动作用。

中华医学会老年医学分会主任委员、国家老年医学中心主任王建业教授代表中华医学会老年医学分会向大会顺利召开表示热烈祝贺，自2018年中国医师协会老年医学科医师分会第二届委员会成立以来，为促进健康老龄化做了很多贡献；学会/协会的生命力在于组织活动，此次大会提供了高水平的交流平台，将进一步提升分会的影响力、向心力和凝聚力。

福建省医师协会会长、福建医科大学党委书记陈晓春教授表示，通过会议召开，收获新知，结识新友，感受到我国老年医学事业蓬勃发展的良好态势，将会进一步推动福建省老年医学医疗水平的全面提升，有利于积极服务老龄化社会，实现健康福建的目标。

福建医科大学附属医院党委书记陈良教授致辞，福建医科大学附属医院是福建省现代医学发祥地和摇篮，是一所集医疗、教学、科研、预防、保健为一体的大型三甲甲等综合性医院，医院高度重视老年医学学科的建设并取得一定成绩，此次会议将促进医院老年医学迈进新的高度和水平，具有重要意义。

北京医院国家老年医学中心奚恒桓教授、王建业教授、陈彤教授，中国人民解放军总医院李小鹰教授，福建医科大学附属医院陈晓春教授、洪华山教授，在大会主旨论坛上分别做了关于医养结合、老年共病管理、阿尔兹海默症诊疗进展、血管老化、老年临床常见问题防控、老年人青光眼诊疗方面的学术报告。

本次年会设置了16个分论坛，邀请了130多名专家学者，重点聚焦老年医学学科建设、老年综合征和老年常见问题的评估与干预、老年慢性疾病诊治与管理等方面，涵盖老年医学学科建设，主动健康，老年营养，头晕、晕厥、跌倒、衰弱与内在能力，老年综合评估与心脏康复，脑老化与神经退行性疾病、老年高血压、老年呼吸、老年疾病治疗及多重用药等内容，既有行业分析又有学术研讨，会议通过云端，传播范围广，影响力大，收到与会代表的广泛好评，将对推进我国老年医学事业的发展产生积极促进作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100976>

(来源：网易)

## 社科院报告：应为积极应对人口老龄化建立有效制度机制

“实施积极应对人口老龄化国家战略”高端研讨会暨《积极应对人口老龄化战略研究报告2021》发布会28日在北京举行。这份报告指出，“十四五”时期是实施积极应对人口老龄化国家战略的开局时期，重点应做好政策准备工作。其中，落实三孩政策，消除家庭“生育痛点”，应从全生命周期视角着手。

此次会议由中国社会科学院应对人口老龄化研究中心、中国社会科学院大学黄浦高等研究院、中国社会科学出版社联合主办。

会议发布的报告指出，从第七次全国人口普查数据看，中国人口老龄化表现出五大特点：一是人口老龄化程度继续提高，高龄化趋势明显；二是人口老龄化速度明显加快；三是人口老龄化城乡差异快速扩大；四是人口老龄化地区差异加大；五是人口老龄化程度与经济发展水平出现一定程度背离。

报告认为，“十四五”时期，应继续系统推进经济转型升级、积极落实三孩政策、推动养老金制度改革和社会养老服务体系建设，为积极应对人口老龄化建立有效制度机制。

在推动经济转型升级方面，报告建议在科研管理、税收政策、经济激励等多方面向有利于发挥人才创新作用的方向改革，推动创新发展。要通过改善教育公平、提高教育质量、增强培训针对性等措施，提高劳动者教育水平和劳动技能，以质量替代数量，以人才红利替代人口红利，为经济增长提供长久支撑。

在落实三孩政策方面，报告建议从全生命周期视角，抓住婚育、生育、幼儿抚育、儿童教育等重点环节，从税收、社会保障、劳动权益保护、公共服务支持、社会服务发展等多方着手，消除影响家庭成长和生育的痛点，切实减轻生育养育教育成本。

与会的中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉认为，提高生育率的根本出路在于建设全生命周期基本公共服务体系。他提出了鼓励生育政策的原则：不要小打小闹，尽可能一步到位，避免“推绳子”；不要仅仅把责任推给用人单位，而要纳入基本公共服务清单，作为政府责任，财政予以保障；要以精准态度找到真正的问题，措施上不要碎片化，尽可能提高普惠性。

在推动养老金制度改革方面，报告建议增强再分配功能，尽快推进基础养老金全国统筹，将养老金待遇与全国平均工资及个人的历史缴费贡献挂钩；以现行退休年龄为基础进行弹性设计，逐步扩大弹性区间，将“渐进式延迟退休年龄”变为“渐进式扩大退休年龄”。

在养老服务体系建设方面，一方面，要继续推进养老服务供给侧改革，增加服务供给，提升服务质量。另一方面，建立统一的长期护理保险制度，为国民提供基本护理保障。可以先从低水平起步，坚持普惠、严受益原则，先把制度建立起来，解决重度失能老人护理保障问题，再根据社会经济发展条件和人口状况变化调整完善。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100976>

(来源：中国新闻网)

## 行业专家齐聚一堂，共话中国养老新趋势

12月23日，由中国新闻社主办的“国是论坛”“城心养老：养老新趋势”专题论坛在京召开，共话中国养老新趋势。论坛上，中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富指数课题组、大家保险集团三方联合在论坛上发布了《中国养老服务蓝皮书(2012—2021)》和《中国城市养老服务需求报告(2021)》。

大家保险集团董事长何肖锋表示，传统家庭养老、养儿防老模式正面临挑战。保险公司本身提供养老健康服务，是政府强力监管的行业，同时具有大体量、长周期的投资资金，为布局养老产业提供了天然的资金基础。何肖锋透露，大家保险以养老为战略突破口，目前已布局城心医养、旅居疗养、居家安养等多条养老产品线。公司搭建城心养老服务体系有三个核心逻辑，一是要经济高效，选择在城市核心区租赁大型商业物业进行适老化改造，大幅节约资金成本，最终有效节约投保人的资金；二是要信生态型服务能力尤其是医院临床服务公众，城心养老社区都在城市核心区最顶级的三甲医院边上搭建；三是能更好地实现情感寄托，让孩子们能经常去就近的养老社区看望老人，老人也能经常出来会会朋友，“当孩子子近、离圈子近的时候，滚滚红尘中的老人内心总是热热的。”

全国政协委员、中国社科院世界社研中心主任郑秉文指出，郊区养老机构大多偏高端，并不符合中低收入人群，满足这部分人的养老需求，城心养老是个不错的解决方案，可以将社区、养老院、医院等优质服务资源相匹配，是贴近生活圈的融合式养老，可实现闹中取静、临近子女和医疗，从而解决传统养老社区存在的子女探望难、快速享受优质医疗服务难的问题。

国家卫健委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非指出，从当下医疗发展趋势来看，推进养老和健康有机结合，让各种医疗机构无缝衔接十分重要，整合型的医疗卫生服务模式需要加强，这既需要体系的建设，也需要激励机制，以促进医疗机构间跨机构合作。过去医疗问题停留在疾病的急性期，如今发展到健康、长期照护，这是一种特殊状态的健康需求，需要有相应服务供给体系、资质、评价体系等，是一个系统工程。

中国老年学和老年医学学会老龄金融分会秘书长周岭表示，老龄产业范围广泛，要推动老龄产业的专业化发展，绝非一日之功。在此过程中，最重要的是政府、社会和个人共同去推动更专业化的服务，一是要提高相关从业人员的待遇，二是要让从业人员获得社会尊重、认可，提升其社会待遇。下一步，要在社区、乡镇、街道开展老年教育和老年学习，在“家门口办学”应是社会共同努力的方向，也是文化产业和专业服务未来的发展趋势。

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、北京市老龄委专家委员会委员黄石松指出，最好的、最适合的养老服务有三个要素。一是专业化服务，谈机构、谈照护、谈康复，关键是要有专业化服务；二是有家的感觉，在城心办养老机构的时候也要营造家的感觉；三是价格合适，可以承受的支付能力。提供养老服务最大的堵点就是“一碗汤的距离”和“最后一米”的体制机制障碍。“一碗汤的距离”是最合适的养老体验，但居家养老服务由于家庭能力等原因不一定能完全做到，成年子女生活方式跟老人也有差异，社区嵌入式养老机构或通过住房制度安排子女和老人住同一栋楼、同一栋小区都是比较合适的未来发展模式。“最后一米”的体制机制障碍源于老年人口空间结构、分布和养老服务健康资源的地理分布错位，市场呼唤整合的、一站式、打包的养老服务，需要政府、家庭、社区、保险企业等共同推进。

大家保险集团总经理助理汤宁表示，从2022年开始每年会有接近3000万人退休，这一代人在财富积累、社会地位、思想观念上与此前一代人很不同，将成为中国近10年内养老消费主力军。与人们过往认知不同的是，调查发现，倾向于机构养老的受访人群高达四分之一至五分之一，居家养老占比仍然最大，但已开始下降。汤宁还给出了选择养老社区的四个窍门，一是看社区长者的精神状态；二是看门窗、保安、护士、护工等工作人员的状态，这些能反映养老机构的管理水平；三是看专业养老服务，其中护理是基础，医疗是刚需，康复是加分项；四是看区位位置、交通状况、硬件条件、周边环境等。

论坛在中国新闻社及大家保险集团相关媒体平台同步直播，总计91.7万人在线观看。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100986>

(来源：日照日报)

## 应对老龄化出实招！政企协三方联动合作打造国内首个适老产业供应链平台

寒风萧萧盼春到，北风瑟瑟迎新来。12月27日上午10点，国家发改委价格监测中心、中国建筑装饰协会和中国健康养老集团在北京签署战略合作协议。协议立足国家日益凸显的老龄化问题，围绕推动适老养老供应链发展，着力打造符合国家目前社会发展的产业服务链条。国家发改委价格监测中心主任卢延纯，中国建筑装饰协会会长刘晓一，中国诚通控股集团有限公司副总经理、中国健康养老集团有限公司党委书记、董事长朱跃出席签约仪式并致辞。

作为世界上最大的养老市场，建立满足广大工薪阶层、普通老百姓的普惠性养老服务体系，事关积极应对老龄化国家战略攻坚战成败。国家发改委价格监测中心、中国建筑装饰协会和中国健康养老集团三方携手合作共建适老产业供应链平台，加强适老化改造、适老设备、老年用品等集中采购和统一监管，加强适老产品价格监测和预测预警，不仅抓住了普惠养老降改造成本这一“牛鼻子”，同时对确保适老产业供应链产品和服务质量、保护老年人权益具有积极作用；对扩大普惠养老有效供给，引领带动整个普惠养老市场发展也具有重大意义，是推动适老产业在国内积极发展的首要举措。

记者了解到，三方将坚持“政府领导、协会指导、企业主导”的原则，以构建养老产业链、生态链、价值链为新发展理念，通过打造公共性、公益性的适老产业供应链服务平台，形成“链长”、“链主”作用，引领和带动整个普惠养老市场发展。据悉，协议以打造适老产业供应链平台为中心，具体包括六个方面内容：一是搭建“中国适老产业公共平台”；二是建立中国适老产业专家库；三是制定适老产业产品分类标准，发布“适

老产业供应链推荐目录”；四是适老化改造领域，通过培训、认证等方式推广《民用建筑适老性能等级评价标准》；五是进一步制定福祉用品和服务目录、质量标准，推进养老服务规范化、品牌化；六是开展养老服务适老产品价格监测工作。

国家发改委价格监测中心主任卢延纯从贯彻落实《关于加强新时代老龄工作的意见》、有效应对我国人口老龄化，发挥价格监测作用、为新时代老龄工作提供支撑，发挥各自优势、促进适老产业高质量发展等3个方面，对此次战略协议的签订做出指导。在致辞中他谈到，虽然我国养老服务市场有着广阔的前景，但仍要意识到，我们的适老产业距离高质量发展还有很长一段路要走，需要社会各界共同努力，尤其需要政府支持。三方将充分发挥各方专长与优势，共同推进适老产业供应链产品相关分类标准的制定，适时公布“普惠养老供应链推荐目录”，不断完善中国适老产业专家库建设，共同搭建中国适老产业公共平台，并开展适老产业、养老服务、产品价格监测分析等工作。他衷心希望以此次三方签约合作为契机，带动整个适老产业发展。

中国建筑装饰协会会长刘尧一表示，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局、事关亿万百姓福祉、事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。中国建筑装饰协会积极响应党和国家号召、顺应时代潮流，于2018年正式成立中国建筑装饰协会适老产业委员会。3年来，适老委员会在优化“住、行、医、养”等硬件设施环境、提升新建住房适老化水平、推动老旧小区适老化改造、引导建筑装饰行业相关企业向适老产业转型等方面做出巨大的努力。此次参与战略合作协议签约仪式标志着中装协在共同构建适老产业、适老服务新格局的道路上又迈进了一步。刘尧一还希望，在各方共同努力下，进一步深化资源利用、业务整合、全流程服务等全方位合作与交流，提升战略协同层次和水平，提升适老产业创新能力，实现新的跨越。

中国诚通控股集团有限公司副总经理、中国健康养老集团有限公司党委书记、董事长朱跃庆介绍，中国健康养老集团作为中国诚通贯彻落实党中央、国务院培训养老机构改革重大决策部署而专门组建的跨区域领域健康养老产业集团，是党政机关和国有企事业单位培训养老机构接收及转型发展健康养老的专项运作平台。中国健康养老集团是首个入选“城企联动普惠养老专项行动”的中央企业，目前也是全国入选普惠养老专项行动项目最多的企业。朱跃庆指出，中国健康养老集团发展普惠养老的实践表明，打造适老产业供应链平台是“质量有保证、价格可负担、企业可持续”普惠养老发展模式的关键。签约三方将坚持“政府领导、协会指导、企业主导”的原则，以构建养老产业链、生态链、价值链为新发展理念，通过打造公共性、公益性的服务平台，整合产业资源，消除信息不对称，促进上下游企业联动发展以及各类产业形态深度融合，构建共享共建发展新格局。中国健康养老集团将始终坚持发展普惠养老的初心和决心，充分依托中国诚通国有资本运营公司优势，牢牢把握最广大老百姓的普惠性养老需求，广泛利用社会优质资源，秉承“共建共享、优势互补、全面合作”的发展理念，愿意将适老产业供应链平台打造成行业公共资源平台，为发展普惠养老贡献央企力量。

在国家发改委价格监测中心卢延纯、郝蔚，中国建筑装饰协会刘尧一、杨月洁，中国健康养老集团朱跃庆、黄燕等人的见证下，国家发改委价格监测中心综合处处长杨东、中国建筑装饰协会副秘书长艾鹤鸣、中国健康养老集团有限公司副总经理赵毅刚等代表三方签署了战略合作协议。

面对我国2.64亿老年人的老年期物质精神文化生活保障，面对新主要矛盾背景下的养老需求与供给，面对“双循环经济”“共同富裕”“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”形势下，“大养老”理念、模式、手段、方法的不断创新，如何实现品质优秀、价格适中、面向百姓、供给多元的养老服务，无疑是新时代最具政治意义、民生情怀、应急和科技要素的现代服务业，也是国家部委、国企央企、社会团体的责任和使命所在。中国建筑装饰协会、国家发改委价格监测中心和健康养老集团将在今后一段时期里，围绕如何科学推动我国适老产业发展，进一步深入解决养老问题进行交流探索和实践。

本次签约仪式由中国建筑装饰协会适老产业委员会秘书长杨月洁主持。出席本次签约仪式的嘉宾还有：国家发改委价格监测中心综合处处长杨东、副主任科员杨幼明；中国建筑装饰协会副秘书长艾鹤鸣，适老产业委员会秘书长杨月洁、办公室主任冯海；中国健康养老集团党委副书记、董事、总经理黄燕，副总经理王振宇、彭新举、赵毅刚，总经理助理、规划发展部总经理许瀚文，总法律顾问、法律合规部总经理尹发荣等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100988>

(来源：中国发展网)

## 2021第二届中国老龄社会峰会聚焦“老龄时代社会力量”

人口老龄化已成为我国中长期发展的新国情、新背景，其影响波及社会方方面面。积极应对人口老龄化国家战略的落实，不仅需要政府有效引导，更需要全社会广泛参与。同时，将积极老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程也是适应老龄化时代发展的重要举措。对此，社会力量已自发进行诸多创新和有益的尝试与探索，相比政府由于其灵活性更强，往往能产生更大的社会影响。日前，由盘古智库、老龄社会30人论坛等联合主办的“老龄时代社会力量——2021第二届中国老龄社会峰会”在京举办。本次会议邀请老龄社会30人论坛成员以及社会各界专家、学者，共同探讨老龄化时代下的社会力量。会议发布了题为《破圈：从局部优化创新到社会融合创新》的报告。报告总结了老龄社会创新的八大趋势，分为四化和四融，并指出了老龄社会的创新仍然面临着八大挑战，以及老龄社会创新的五大未来发展机遇。

四化包括：第一，影响全龄化。涉老社会创新的范围向更广阔的领域发展，很多为老服务同时也兼顾了全龄化趋势。第二，领域精细化。社会创新的服务对象细分、产业细分、标准在细化。第三，模式平台化。很多toB的平台涌现，服务于老龄社会资源要素配置，为涉老服务赋能。第四，企业社会化。有两层含义，一是企业社会责任意识上升，在解决老龄化问题中寻求更多发展机会。二是很多公益社会组织也在拥抱商业模式。

四融包括：第一，技术与老龄社会融合。很多老龄用品集合了生物学、信息科学、材料科学等集中应用的老龄产品，而且老龄产品对于促进老龄社会的创新产生越来越大的作用。第二，公益与商业模式融合。第三，区域间协作治理融合。这里面有三层含义：一、京津冀、长三角、粤港澳融合发展下的社会资源融合。二、城乡养老资源融合，会让城乡养老资源相对流动。三、国际间合作加强。2019年中日韩签署了《中日韩积极健康老龄化合作联合宣言》。第四，部门间政策制定融合，也就是涉老政策的“破圈”，涉老政策最早追溯到建国初期的针对老年人养老保障，到今天多部委联合发文指导老龄工作。

报告指出，老龄社会的创新仍然面临八大挑战：第一，老龄社会认知仍然不足。第二，老龄产品和服务供需不平衡。第三，技术应用没有充分适应创新要求，现在通过技术应用，比如信息技术和数字技术应用于智慧养老，但是这些老龄数据如何才能集中发挥更大的作用，目前还在瓶颈期。第四，老龄社会创新的基础设施不足。第五，区域性深度老龄化治理难题。第六，专业人才缺乏。第七，普遍造血能力不足，需要关注可持续运营模式。第八，“9073”养老格局、退休政策等老龄社会重大问题亟待重新思考。

报告提出了老龄社会创新的五大未来发展机遇：第一，积极应对人口老龄化上升为国家战略，从制度使层面，老龄产业和事业有更大施展空间。第二，老龄产品和服务需求将激增，老龄产业成为巨大的朝阳产业。第三，科技为老，技术创新与应用拓展了社会创新的边界和形态。第四，城市更新框架下，公共基础设施适老化建设将迎来高峰期。第五，金融适老，推动保险体系等资本市场改革。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100989>

(来源：中国发展网)

## 养老访谈

### 积极应对人口老龄化，养老金全国统筹“不能再拖”

即将在明年初实施的养老保险全国统筹，是世界上覆盖面最大的养老保险制度的一次重大升级迭代，事关我国广大职工和千家万户的切身利益。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥认为，全国统筹已经不能再拖了，我国已接近深度老龄化社会，人口流动不均衡、省际人口结构差异加大、制度内赡养负担加重、灵活就业者参保遇到高费率与携带难等问题都对我国基本养老保险制度形成了严峻的挑战。积极应对人口老龄化，亟须实现基本养老保险全国统筹和构建多支柱养老金制度体系。

**第一财经：早在2010年，《中华人民共和国社会保险法》就提出“基本养老保险基金逐步实行全国统筹”，但直到2020年底才基本实现了省级统筹，为什么提高统筹层次这么难？**

杨燕绥：欧美国家建立基本养老保险制度时已经全部工业化了，迄今为止我国城镇化率还不到65%，还有三分之一居民是农村人口，在没有完成农业现代化的时候建立了社会养老保险制度是非常不容易的，推进全国统筹的难度非常大。

全国统筹要在中央层面建设生产基础养老金的机构和打造全国一体化的生产线，这是一项艰巨的改革。养老金是一项非常严肃的政治承诺，统筹层次提高到哪一级，“保发放”的责任就在哪一级，哪一级财政就要兜底，全国统筹之后，中央层面必须具备与承担这样重大责任相匹配的能力。

信息大集中很重要。如果中央层面没有全国大集中的信息系统，对工资基数、缴费申报、退休资格审核、待遇计发很难控制，此外还有提前退休、死亡冒领等道德风险，这些漏洞都需要中央财政来兜底，财政部门的压力和担忧非常正常。

可喜的是，最近两年情况已经发生了很大的变化。2018年，国务院建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，人社部、财政部负责中央调剂金的调拨，人社部社保中心及各省级地区社保机构通过统计、信息系统核算参保、缴费、待遇支付等数据作为划拨资金的依据，基本实现了基本养老保险基金的省级统筹，为实现全国统筹奠定了基础。此外，疫情之后，政府部门掌握个人信息和人口流动的能力大大加强。政府有了一体化的信息控制能力之后，全国统筹才有了真正落地的可能性。

**第一财经：2018年，省级统筹加速，全国统筹也有时间表，是什么原因促使了这一“老大难”问题走向了解决的快车道？**

杨燕绥：老龄化对我国的养老保险制度改革提出了新的要求。

基本养老保险制度面临如下三个挑战：第一，人口流动不均衡，省际人口结构差异加大，比如广东省的年轻人口流入规模较大。第二，制度内赡养负担加重，2020年在职工缴费人和退休领取人的赡养比为2.57：1，养老保障基金收入4437.6亿元，支出5130.1亿元，收支缺口692.5亿元。第三，灵活就业占新增就业人员的50%以上，参保遇到高费率与携带难等问题。

应对这些挑战，必须构建三支柱国家养老金体系和运营机制，夯实基本养老保险，增加企业年金覆盖率，大力发展个人养老金，提高养老金制度覆盖范围和总替代率水平，基本养老保险全国统筹是工作基础。

为克服经济发展和人员流动的地区差异，中央提出了推进基本养老保险全国统筹，加强中央在养老保险上的事权，从而改变了基本养老保险自下而上的管理体制和央地关系，逐渐强化中央统筹养老金制度的能力，在中央层面建设生产基础养老金的机构和打造全国一体化的生产线。这项艰巨的改革需要一个过程。

全国统筹已经不能再拖了，“十四五”期间退休人员将达到4000万，全国统筹让养老金地区间不平衡的情况缓解之后，才能看到整个养老基金的缺口哪年出现、缺口会有多大，从而尽早确定解决缺口的办法。

**第一财经：国务院最近提出要建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央和地方应该如何对责任进行分担？全国统筹之后，中央财政承担兜底责任，是否意味着中央财政投入会大幅增加？**

杨燕绥：中央统收统支和确保发放，不等于所有缺口都由中央财政承担，中央财政支持会保持稳定性和连续性。一方面全国统筹后资金实现了全国一盘棋，补缺口的责任也会全国调剂，比如广东年轻人多、结余多，就要多做贡献，另一方面全国统筹方案也会制定各级财政缺口分担的机制。

中央和地方责任分担机制是非常重要的，要规定好每年地方报多少退休人员、上一年的缴费基数是多少，这些都要达标，会有不达标的约束机制，因为中央统筹最大的问题就是地方由于不“保发放”的责任会失去征缴的积极性，从而影响到养老保险基金的收入。

**第一财经：全国统筹之后，大家关心的是养老金计发水平是否会发生变化，是否会采取全国统一的社会平均工资作为缴费和计发的口径，大家的养老金会一样多？**

杨燕绥：养老金货币数不会一样。全国统筹要解决由于劳动力不合理流动导致的地区差异。养老金待遇公平指的是养老金实际购买力。比如说，在北京买一碗面8元钱，在广州买一碗面15元，在上海买一碗面12元，那就北京发8元，广州发15元，上海发12元，最后保证大家都吃到一碗面，这是待遇公平。

所以养老金的计发还是要参考当地上一年的社会平均工资，由于我国的经济是以省份划分的，以省级的社会平均工资作为参考是可行的。全国统筹之后，只要在国家和省份之间设定另一个系数就可以，系数与地方的

物价、社平工资等指标是相关的，经济发达的省份系数高一些，欠发达的地区系数低一些，但可以肯定的一点是，全国统筹之后地区之间的养老金差距会有所缩小。

**第一财经：全国统筹实施之后，你认为还需要进行哪些配套改革？**

杨燕绥：三分政策七分执行，全国统筹后执行就会变得非常关键。

一是全国养老保险信息大集中，统一政策、预算、缴费基准、待遇水平、监督系统，做到有令必行、责任到位，保证各级政府权责匹配。

二是需要一个具有权威性的国家养老金管理机构，统筹基础养老金、企业年金和个人养老金工作。从现实情况来说做不到，第一步应该给人社部的社保中心提级，赋予更强的职责，定编、定责、定人，强化系统。我国建立了世界上覆盖人群最大的养老金制度，确保研究发放是非常严肃的事情，关系到每个人的切身利益，不能出现偏差。

三是借机制定养老金法，覆盖基本养老保险、企业年金和个人养老金法律。经办机构的管理、监督和执法需要“尚方宝剑”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=5738&aid=100977>

(来源：第一财经)

## 智慧养老

### 江苏：全链条打造“智慧养老”样板间

置身于装有“人体活动感应器”的居家环境中，老人生活规律可被系统自主学习和掌握，并通过算法自动判断是否有意外发生，一旦发现异常立即报警。昨天，昆山市智慧养老服务中心正式启用，在这个高5层、总面积达4561平方米的“养老综合服务体”里，像这样科技感十足的养老设备还有数百件。

移动互联网时代，高科技重塑养老形式，也改变了养老事业格局。昆山积极拥抱新技术打开的宽广舞台，深入探索老年服务“未来模式”，全链条打造“智慧养老”样板间，努力提供品类更多、品质更好、品牌更优的有效供给。

昆山市智慧养老服务中心集养老产品展示、养老数据应用、养老模式集成、养老组织培育、养老人员培训、养老需求评估、养老政策宣传等七大功能于一体，面向居家老人、社区、机构，连接医疗服务、运营商、服务商、个人和家庭，构建全体系、多层次的养老服务现代生态。

一件件理念新颖而设计感十足的适老化产品和服务通过场景式、体验式、沉浸式的方式进行展陈。厨房里安装了气感、水浸和生命体征等智能监测设备，如遇到老人烧水忘记查看、煮汤忘记关火等造成的事故，系统会自动发送报警到指挥中心从而触发紧急救援；适老化餐桌上放置着记忆叉子、防洒碗、助食筷等；客厅里的防渗透水沙发可以轻松抹净，“起坐宝”通过一键升降帮助老人实现从站到坐、从坐到站的轻松转换。而在卧室里，智能床带有实时心率监测、呼吸监测、血压监测等功能，为充实健康档案、分析睡眠质量、监测生命安全提供保障。

该中心还汇集昆山市养老服务信息大数据，实时监管养老服务工作状态，了解养老机构运营情况、社区养老开展情况、居家养老服务情况等内容，为科学分配养老资源提供数据支撑，以数字化平台提升养老服务质效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=100958>

(来源：苏州日报)

## 养老培训

### 山西省首届“老年医学人才培养项目”在山西医科大学第一医院圆满收官

11月30日，山西省首届“老年医学培训项目”结业典礼在山西医科大学第一医院顺利举行。省卫健委老龄工作处处长田文军、四级调研员刘宇，山西医科大学第一医院医务处副处长李润红、老年病科主任任玲参加结业典礼。来自全省各市老年医学科和医养结合机构选派学员参加并完成了最终考核。

在结业典礼上，田文军处长对此次培训学员顺利完成考核表示祝贺，他强调党和国家高度重视人口老龄化问题，为培育老年医学人才不遗余力，此次老年医学人才培养项目对提高基层老年医学人才整体素质和业务水平有重大意义。通过此次培训，学员们不仅收获了知识、提高了医学诊疗思路，还对老年健康和医养结合模式有了新的认知。希望各位学员在今后的工作能够继续进步。

李润红副处长表示，山西医科大学第一医院积极响应国家号召，整合全院资源，为老年医学人才培养项目保驾护航，老年病科医护人员尽自己所能为做好此次培训贡献了自己的力量。老年医学人才培养不仅有助于老年健康服务体系和老年人才队伍建设，也对提升老年医学学科的整体发展水平有一定的推动作用。

任玲主任首先祝贺各位学员顺利结业，对山西医科大学第一医院各位带教老师的辛勤付出、各位学员的认真负责给予肯定，并对此次培训进行了总结。她表示，老年医学及医养结合模式的学习应该贯穿临床工作的始终。在历时三个月的培训中，老年病科将理论与临床实践相结合，夯实基础理论知识，提升实践技能操作水平，增强临床服务意识，希望学员在回归自身岗位后，能把此次培训内容应用到临床工作中，为老年医学、老年人健康事业贡献自己的一份力量。

此次培训的内容包括基础理论知识的学习、老年临床技能的实践以及老年综合评估、健康管理及医养结合理念学习等。基础理论知识的学习以线上学习、科室授课、病例讨论及教学查房等形式开展；老年临床技能实践以授课结合临床应用讲解的形式进行；同时在日常查房、病历书写及临床医患沟通中穿插学习老年综合评估、医养结合理念等内容。

通过为期三个月的学习，每位学员都通过自身努力，掌握了老年医学基础知识和临床技能操作，熟悉了老年综合评估、健康管理、医养结合理念等相关认知，对老年医学领域前沿思想等有了一定的了解，最终顺利完成考核。

老年医学人才的培养是一项长期的系统工程，关注和重视老年人的健康是各医疗机构和医养结合机构共同的责任和使命。山西医科大学第一医院老年病科将不忘初心，携手老年医学同道继续前行，为我省老年医学发展、老年人健康事业作出应有的贡献。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=100981>

(来源：山西医科大学第一医院)

## 养老金融

### 江苏出台银行业适老规范服务指标“50条”

营业柜台上摆放老花镜、放大镜等辅助老年人办理业务的物品，配置至少一名大堂经理或厅堂服务人员负责对老年人的服务引导，保留仍在使用的纸质存折、存单等老年人熟悉的服务方式……近日，江苏省出台银行业适老文明规范服务评价指标“50条”（以下简称“50条”），切实解决“适老”金融服务难点、堵点问题。

#### 落实银保监会适老化文件精神

早在今年3月，中国银保监会办公厅关于银行保险机构切实解决老年人运用智能技术困难的通知就已经下发到各省份。根据通知要求，从保留和改进传统金融服务方式、提升网络消费便利化水平、推进互联网应用适老化改造、加强教育宣传和培训、保障信息安全等五个方面对适老化金融提出措施。

江苏省的“50条”也是按照上述文件精神进行制定，例如各银行保险机构可积极与老年大学（学校）、养老服务机构、社区教育机构合作开发培训课程，通过进社区、进农村、进家庭、进养老机构开展体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，帮助老年人了解新事物、体验新技术，融入智慧社会。记者注意到，“50条”分成多个一级指标和二级指标，从制度建设、员工培训、内外环境、窗口服务等多个方面进行适老助老服务。根据江苏银保监局要求，开展消费者服务体验调查，组织对70家网点老年人服务情况进行走访，督促落实江苏银行业金融助老“六个一”承诺，推动全辖网点适老化改造；抓好公众教育、风险提示、投诉处理等工作，督促制定应急预案，对老年人可疑转账操作等及时提示处置。

#### 全省银行业适老举措不断

记者了解到，今年以来，江苏省银行业开展“适老”服务举措不断。江苏省银行业协会于3月10日向全省银行机构发布《江苏银行业金融助老服务倡议书》和《江苏银行业金融助老“六个一”承诺》。“六个一”即保留一个现金服务窗口、完善一套助老便民设施、畅通一条咨询绿色通道、组建一支志愿服务队伍、定制一节适老金融课堂、构建一片尊老公益区域。采用“1+12”模式，由江苏省银行业协会牵头，联动12家设区市银行业协会，共同推进“适老”金融服务专项活动。江苏省200余家银行机构、1.12万余家营业网点积极响应，实现参与全覆盖。8月初，在各银行机构反馈基础上，对“六个一”承诺进一步细化，推出《江苏银行业适老网点文明规范服务评价指标（试行）》，明确银行网点50条服务标准，为银行机构开展“适老”金融服务工作提供有力依据。

“现在到银行网点取工资挺方便的，柜面取钱或者自助机上取钱服务都非常到位。”南京退休职工刘怀进告诉记者，以往排队取退休工资的情况现在很少出现，网点有专人进行服务引导，退休职工也积极配合。据介绍，按照“50条”的要求，银行要优化业务流程，简化办事手续，可优先为老年人提供服务，针对社保卡激活、社保资金发放、养老金领取等老年人阶段性集中办理业务，要采取完善应急保障措施，灵活安排人力，减少等待时间，方便老年人办理。

#### 全省老人支付服务满意率逾八成

记者从人民银行南京分行了解到，根据对全省2000多位老人调查显示，老人对支付服务的总体满意率83.5%，设施满意率82.4%，物品满意率82.4%。在硬件方面，全省1.1万余个网点（占比98.0%）开通老年人绿色

通道, 0.87万个网点(占比72.6%)适老化改造智能机具, 1.3万个农村普惠金融服务点提供适老化服务。89.3%的银行开发适老化App以及适老化支付场景建设, 85.7%的银行加载语音提示和智能客服等。人民银行南京分行营管部组织银行机构打造特色适老化服务网点, 帮助老人融入信息化社会。交行系统全国首家“交银养老示范服务网点”在南京金陵新村支行揭牌, 积极推进“六个一”服务承诺。目前, 南京市开通绿色通道1553条, 提供向导服务3025人, 对3442台智能服务设备进行了改善。

江苏省银行业协会相关负责人表示, “适老”金融服务要注重保障老年客群基本业务需求和服务质效提升同步, 充分尊重老年人金融消费习惯, 保留和改进传统金融服务方式; 要谋划长远, 有计划、有步骤推动该项工作走深走实, 形成“家家有示范、行业有参照”的整体格局。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=100991>

(来源: 同花顺)

## 社会保障

### 江苏: 提待遇惠民生, 织密养老幸福网

近年来, 江苏省城乡居民养老保险工作聚焦提升保障质量, 坚持创新方法机制、拓宽工作思路、开展先行先试, 城乡居保制度体系日益完善, 工作机制不断健全, 城乡居保待遇水平稳步提升, 各项工作走在全国前列, 形成特色鲜明的典型经验和创新做法。经人力资源和社会保障部推荐, 12月24日, 中国劳动保障报刊登了对江苏省人力资源和社会保障厅党组成员、副厅长梅仕城的访谈文章, 介绍了江苏省城乡居民养老保险工作的经验和做法。

#### 稳步提高城乡居保基础养老金最低标准

记者: 请您介绍一下目前我省城乡居保待遇水平具体情况。

梅仕城: 2021年, 江苏省城乡居保基础养老金省定最低标准由160元调整为173元, 实现待遇十连增, 惠及全省1100多万老年居民。至2021年9月, 全省城乡居保人均待遇水平达270元/月。有条件的地区结合本地实际提高标准, 全省达标最高的地区每人每月比去年加发61元, 确保城乡居保共享经济社会发展成果。

#### 最大程度让城乡居保享受政策红利

记者: 提高城乡居保待遇水平与群众利益息息相关, 贵省在提高待遇方面采取了哪些措施?

梅仕城: 今年, 江苏省城乡居保系统以党史学习教育为契机, 扎实开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”活动, 多措并举解决群众面临的问题, 不断提高城乡居保待遇水平。

江苏省人社厅居保处会同省居保中心积极回应老百姓关切, 对历年数据进行梳理, 在综合分析的基础上科学制定全省城乡居保基础养老金调整规划, 各地在省定最低标准的基础上, 根据财政状况适当提高基础养老金标准。省政府把“提高城乡居保基本养老金保障水平”作为各设区市高质量发展综合绩效评价的重要指标, 同时列入年度民生实事项目, 通过目标正向激励, 全省基础养老金水平大幅提高。近年来, 苏北、苏中部分经济发展相对薄弱地区深挖潜力, 加大发展力度, 采取小步快跑方式, 每年两次提高基础养老金标准, 逐步缩小地区间差异, 为扎实推进共同富裕奠定基础。

#### 多措并举形成可复制、可推广的地区经验

记者: 推进城乡居保事业发展, 贵省有哪些创新举措?

梅仕城: 城乡居保目前还存在短缴费、低缴费现象, 养老待遇水平尚不能满足群众期盼的更高保障需求。省人社厅与南京师范大学社会保障系联合组成课题组, 在充分调研和科学精算的基础上, 研究建立与参保个人缴费水平相挂钩的待遇增长机制, 引导参保人多缴多得、长缴多得, 增加个人账户累积, 优化养老待遇结构, 最终实现整体提升城乡居保待遇水平, 进一步增强城乡居保制度吸引力。我省在盐城市盐都区组织试点, 该区2021年人均缴费水平较上年同期提高542元/年, 人均待遇水平提高37.47元/月。

作为城乡居保基金来源之一的集体补助一直处于短缺状态。随着国家乡村振兴战略的推进, 江苏部分农村集体经济组织初步具备了实施集体补助的物质条件。2021年, 我省与中国劳动和社会保障科学研究院联合组成课题组, 就城乡居保集体补助实现路径进行研究, 拟订符合本地实际的集体补助实施办法, 明年将在无锡市开展试点, 总结经验做法, 为全国城乡居保可持续发展贡献可复制、可推广的江苏经验。

我们坚持以人民为中心的发展理念, 稳定延续困难群体缴费帮扶政策, 全力做好困难群体参保保障工作。在“江苏人社”微信公众号开设“城乡居保助您养老”宣传专栏, 宣传解读老百姓关心的问题, 展示地方特色做法, 积极报道城乡居保工作的丰富实践和先进典型, 为城乡居保参保缴费营造良好氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100965>

(来源: 城乡居保社会保险处)

## 保险+养老“城心养老”提供新选择

随着人口老龄化程度不断加深, 如何满足日益增长的养老服务需求, 打造完善有效的养老服务体系, 成为积极应对人口老龄化的关键。

近日, 由中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富指数课题组、大家保险集团联合发布的《中国城市养老服务需求报告(2021)》(以下简称《报告》)显示, 在社区养老和机构养老需求比例逐步提升的背景下, “城心养老”模式受到市场欢迎。

所谓“城心养老”, 即一种生活在城市中心的养老方式, 为老人在原先熟悉的居住环境中提供临近子女、临近医疗、生活配套完善的养老服务。

《报告》显示, 基于“城心养老”机构提供的区位条件和医疗条件, 83.1%的受访者表示愿意接受“城心养老”的养老模式, 另有2.4%的受访者无法接受, 这意味着“城心养老”机构的产品形态基本符合居民养老核心诉求及未来养老机构发展趋势。

#### 机构养老全面开花

日前, 《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与等多方面再度强化养老服务工作。其中还提到, 鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活, 履行赡养义务、承担照料责任。

事实上, 早在2007年, 保险行业就开始探索“保险+养老”创新模式。多家保险公司陆续通过重资产、轻资产等模式加入养老社区的建设与运营中, 通过整合养老资源, 将多层次的养老服务与保单有机结合, 以刚性的养老需求带动相对低频的保险需求, 形成新的销售场景和客户群体。如此, 既实现了从客户需求出发定制服务方案, 也为自己打开了转型发展的广阔空间。

从具体模式看, 一是通过重资产运作模式, 保险公司直接参与到养老地产的建设与运用中。例如, 最早布局的泰康保险以及中国人寿(601628)、新华保险(601336)和中国太保等; 轻重并行的模式也受到了保险公司的青睐, 但需要保险公司一定程度上参与到房地产的开发和建设中。二是采用轻资产运作模式, 如大家保险推出的“城心养老”模式。

随着保险机构不断延伸展业业务范围, “保险+养老”的模式也日渐成熟, 各种养老社区模式纷纷出现。据统计, 截至目前, 已有13家保险机构投资了近60个养老社区项目, 为全国20余省市提供超8万张床位, 有效促进了养老健康服务业的发展。

#### 满足差异化养老需求

随着经济社会发展, 公众对保险提出了越来越高的诉求, 保险需求逐步从浅层次的风险、财富管理, 向深层次、品质性、服务型保险诉求转化。因此, 保险行业进入养老领域, 除做好传统的资金型养老产品外, 积极布局服务型养老产品是必然选择。

从当前保险公司布局“城心养老”的情况来看, 主要聚焦城市核心区, 建设更侧重专业护理功能的养老服务体系。在公众最关心的医疗资源方面, “城心养老”社区以紧邻三甲、医养结合为特色, 为全龄段老人提供从独立生活、辅助生活到专业护理的一站式养老服务。

大家保险集团董事长何肖锋表示, 未来, 居家养老虽然仍是养老的主流选择, 但“城心养老”社区模式将促使越来越多老年人选择去机构养老。越来越多的老年人期待能够在养老中得到全方位资源保障, 既不离原有生活环境, 又不脱离已有社交生活圈, 不与家庭亲友分离, 不用担心康养保障, 过上“身在城市、社区共融”的养老生活。

以大家保险为例, 据悉, 其目前已在京设立了三个养老社区, 并计划未来3年至5年内, 完成在上海、天津、广东等多省份的布局, 搭建“城心养老”体系。

何肖锋表示, “城心养老”应该定位于中等体量规模且以持续照料退休社区为主, 一方面, 城市中心优质土地资源稀缺注定“城心养老”社区规模不会很大; 另一方面, 持续照料退休社区这种模式对服务密度和服务质量要求非常高, 若“城心养老”社区体量太大, 就难以满足每一位入住者定制化的照料需求。无论是“城心养老”中的适老化改造, 还是持续高质量的养老服务, 都意味着高投入、高门槛、高价值, 只有极具实力、眼界长远的机构才能入局, 大多数机构一开始就已被排除在关外之外。

“对于保险公司来说, 仅在养老社区的布局并不够, 面对广阔的市场前景, 需要依托养老服务创新保险产品, 针对不同需求的客户开发养老服务方案及专属保险产品, 通过多层次的产品体系, 满足老年人的差异化养老需求。”何肖锋说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100956>

(来源: 同花顺财经)

## 回归养老主业 防范业务风险, 监管层力促养老保险机构规范发展

随着我国人口老龄化的加剧, 老年人群的保险保障及服务供给不足问题日益突出, 养老保险机构亟待走上专业化发展道路, 强化养老属性。在此背景下, 银保监会近日发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》, 为第三支柱商业养老保险的建设和养老保险机构的发展指明了方向。本期报道探讨商业养老保险如何更好地纳入国家养老保障体系, 敬请关注。

推动发展第三支柱养老保险, 步子要快, 但不能“跑偏”。近日, 银保监会发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》(以下简称《通知》), 为第三支柱建设“提速”背景下的养老保险机构指明发展方向,

#### 业务要突出养老属性

算上今年9月获批筹建的国民养老保险公司, 目前, 我国已有包括平安养老、太平养老、国寿养老、长江养老、泰康养老、大家养老、新华养老、人保养老、恒安标准养老等在内的10家专业养老保险公司, 以及唯一一家专业养老金管理机构建信养老金管理有限责任公司。

养老保险机构在近年实现了较快发展，在三支柱养老保障体系中扮演着尤为重要的角色。数据显示，截至2020年末，8家保险机构合计管理企业年金基金组合2885个，投资规模约1.19万亿元；在职业年金方面，包括养老保险公司在内的12家机构通过账户及产品的形式，管理职业年金资产规模超过5000亿元，较2019年末增长了1.8倍。

面对人口老龄化带来的挑战，养老保险机构应该发挥何种作用？《通知》明确，养老保险机构应当坚持专业性养老保险经营机构的发展定位，聚焦商业养老保险、企业（职业）年金基金管理、养老保障管理等具备养老属性的业务领域。

更加突出养老属性，将成为养老保险机构接下来的业务方向。银保监会在《通知》中提出，鼓励养老保险公司发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取需求的商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老功能的商业保险。支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。

同时，《通知》明确，支持养老保险机构在守住风险底线的前提下，围绕强化长期养老功能，体现生命周期管理要求，创新养老保障管理业务的产品形态、经营模式，规范营销管理。

作为强调养老保险机构业务“养老”属性的另一面，监管部门还明确要求，养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，包括受托管理保险资金和开展保险资产管理产品业务等。现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。

中国社会科学院保险与发展研究中心副主任王向楠在接受《金融时报》记者采访时表示：“养老保险公司的资管业务主要来自有关联关系的保险机构。终止或剥离资管业务能够让养老保险机构更加聚焦养老性质的业务。”

### 聚焦个人养老保障管理

规范发展第三支柱养老保险的顶层思路，也在此次《通知》中得到清晰地体现。在促进第三支柱养老保险加快发展的同时，监管部门也强调正本清源，防范业务风险。

人社部在今年10月发布的《关于企业年金基金管理机构资格延续的通告》中，对两家养老保险公司作为企业年金基金投资管理机构开展新业务按下“暂停键”。

此次《通知》中也提出，养老保险机构应当坚持市场化、法治化原则，依法合规开展企业（职业）年金基金管理业务，加强业务管理和风险管控，严格按照合同约定认真履行管理责任。

但《通知》的焦点乃是养老保险管理业务。业内人士表示，个人养老保障管理产品申购起点较低，申购方式灵活，投向以固定收益资产为主，可以在一定程度上满足个人养老金融需求；而团体养老保障管理产品客户群更广，更加能够适配客户的个性化需求。数据显示，截至2018年底，开展此类业务的6家养老保险公司和1家养老基金管理公司，业务规模合计达6483.33亿元，同比增速达42%。

王向楠告诉《金融时报》记者，养老保障管理业务是各养老保险机构的支柱性业务之一，但该业务的重要性在各家养老保险机构之间差异较大。“养老通常需要长期的资金积累和财务保障，而一些养老保障管理业务的管理期限偏短，与养老目的的相称性较弱。随着养老保险机构更多地开展保险及养老金产品业务、为合作保险机构进行投资管理、承担企业（职业）年金管理，此类业务的重要性逐渐降低。”王向楠说。

清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生在接受《金融时报》记者采访时表示：“这部分业务虽名为养老，但其实是短期业务，与养老的长期性不完全吻合。今年《政府工作报告》在‘加强基本民生保障’的工作任务中提及‘规范发展第三支柱养老保险’，其中‘规范’二字，主要指的就是这块业务。”

### 机构或将经历“刮骨疗毒”

《通知》要求，养老保险机构应当按照平稳有序、维护客户合法权益的基本原则，持续压降清理现有个人养老保障管理产品。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年年底前完成存量业务清理。同时，监管部门表示，支持符合条件的养老保险机构开展个人养老保障管理业务转型与产品创新。

王向楠认为：“第三支柱由个人自愿参与并承担主要投资收益和风险，其在资金积累阶段的受托性质与个人养老保障管理业务最为相近。”

在他看来，养老保险公司可以加强与各类大型雇主、互联网平台等的合作，为非传统就业人群参与第三支柱提供便利和引导，提升产品参与的吸引力。在投资策略上，可以更多考虑参与生命周期内的收入支出和风险承担特征，基于委托人偏好，在投资资产大类占比、投资地域分布、发行人门槛、投资集中度等方面形成风险控制准则，并综合采取盈余分析、久期分析、敏感性分析、在险价值、确定和随机压力测试等，增强风险管理能力。

此次，引导养老保险机构个人养老保障管理业务回到规范发展的轨道上来，监管部门显示出极强的决心。银保监会表示，对于存在偏离养老主业、业务压降清理不到位、未能建立有效的风险隔离机制制度等问题的养老保险机构，将采取监管约谈、责令整改等措施，并不再支持其开展相关养老金融业务创新。

朱俊生表示，新规对养老保险机构带来较大的挑战。一方面，短期内业务料将明显下滑。目前部分养老保险机构的保险资管业务、个人养老保障业务占比较高，终止经营或剥离相关业务可能带来业务明显下滑，经营压力凸显；另一方面，短期内盈利压力加大。目前保险资管业务与个人养老保障业务是部分养老保险机构的重要盈利来源，终止经营或剥离后公司的盈利压力将加大。

为此，他建议，一是提高养老保险机构在企业年金、职业年金等业务方面的竞争力。二是推动养老保险机构参与第三支柱建设，拓展商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老功能的商业保险。同时，在政策层面促进第二、三支柱发展，为养老保险机构释放更大的市场空间。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100961>

(来源：金融时报)

## 养老保险要在规范中健康发展

当下，养老保险正成为越来越多中国人的现实需求，规范养老服务，防范行业风险自然也成为监管的重要内容。近日，中国银保监会发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》，将对推动养老保险公司和养老基金管理公司专业化发展道路、更好服务第三支柱养老保险建设产生重要的作用。

如何促进养老保险机构规范发展？银保监会给出的首要路径就是专业化。《通知》明确提出，养老保险机构应定位为专业化养老金融机构，进一步突出养老特点，优化养老财务规划、资金管理和风险保障等服务。养老保险应该是一个从年轻时就开始规划的长线投资，这意味保险公司需要建立起与养老金融业务特点和发展要求相适应的长效管理制度，以及优质的长期服务能力。要做到这一点，专业化是必由之路。

在具体操作层面上，《通知》为养老保险机构划定了三大主要业务方向，即重点推动发展商业养老保险、养老保障管理和企业（职业）年金基金管理等体现养老属性的业务，并支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。早在今年6月，银保监会就已批准6家人身公司在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点，期限暂定一年。相比一般的商业保险产品，专属养老保险的缴费形式较为灵活，在保险积累期，可采取“保证+浮动”收益模式，且投保人可以在保险期内进行转换，创新意味较强。

时隔半年，监管层再提支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点，一是说明专属商业养老保险试点顺利，二是说明监管层有意进一步加快推进专属商业养老保险试点，扩大养老保险覆盖面。这与党中央、国务院关于规范发展第三支柱养老保险重要决策部署精神高度吻合。

除了专业化主线和三大业务方向，《通知》的另一个重要特点是开出了发展养老保险业务的负面清单，包括清理压降养老特点不明显的业务，终止或剥离与养老无关的保险资产管理业务，压降清理现有短期个人养老保障管理业务等，还给出了负面清单项目的终止时间表：现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务清理。

由于进一步厘清了养老保险业务的边界，通过有保有压的措施，为市场加上了去伪存真的滤网，所以这将有利于养老保险机构明确发展定位，将人力物力财力聚焦到真正的养老保险业务中，深化产品和服务创新，在持续规范发展中满足百姓多样化的养老保障需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100974>

(来源：经济日报)

## 2.6亿老龄慢病人群商保缺位，老年健康险发展须迈向精细化之路

发展第三支柱养老保险进入快车道。银保监会印发的《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》提出，养老保险机构应当坚持专业性养老保险经营机构的发展定位，持续扩大并改善养老金融产品供给，推动养老保险公司和养老基金管理公司专业化发展道路。

随着我国人口老龄化提速，老年人的医疗保障问题日益突出。近日，由平安健康保险等机构联合发布的《2021老年健康保障需求白皮书》（以下简称《白皮书》）显示，目前我国存在老年群体慢病患病率上升、慢病非标准占比高、慢病保障存在空白等不容忽视的问题。而在供给端，我国老年健康保险产品还存在专属产品种类少、承保人群要求高、理赔率极低等现象。

对此，《白皮书》认为，老年健康保障问题需要政府、企业和个人共同参与，将医疗资源与养老资源有机衔接，推动医疗、康复、养生、养老等“医养一体化”发展，实现社会医养资源利用的最大化。

### 供给与需求存差距

《白皮书》显示，目前我国除老年人高发的恶性肿瘤外，慢性疾病也是老年高危人群的保障“空白区”，目前约有2.6亿老龄慢病人群尚未得到商业保险保障。

数据显示，有74.6%的受访者最担忧的老年风险为老年性重大疾病；其次为老年身体机能功能性退化、丧失生活自理能力。67.5%的受访者担忧老年患慢性病及并发症。还有54.4%、51.9%的受访者提出对老年免疫力下降引发的小病不断与老年人骨关节“脆”引致的意外骨折风险。

《白皮书》认为，在我国目前政府老年医疗与健康保障负担较大、个人医疗费用支出负担增加的背景下，作为老年健康风险有力保障的商业健康保险发挥着日益重要的价值。

从购买行为来看，数据显示，73.6%的受访者已经购买不同类型的商业健康保险，其中住院医疗保险的投保者最多，占比50.5%。此外，有44.1%已购健康险受访者投保了特定疾病医疗保险；31.1%受访者投保门诊医疗保险；一次性给付保险与高端医疗保险的投保人占比分别为23.2%、10.3%。

### 住院医疗保障需求迫切

围绕对老年健康管理和医疗服务的需求，《白皮书》显示，受访者对健康养生、就医服务等信息较为关注。但对老年健康保险的信息关注还不够。无论从年龄、身体状况，还是从生活习惯等不同的维度，七成及以上受访者都希望获得健康指标检测、疾病知识普及、健康养生咨询等老年健康管理服务。同时，受访者对体检安排、护理咨询、心理疏导等老年健康管理服务也有不同程度的需求。

老年医疗服务方面，七成及以上受访者均希望获得预约挂号、专家诊疗等服务。同时，受访者对就医陪诊、医疗费用垫付、住院绿色通道、中医疗疗、代配药送药等也有较大的需求。

针对医疗及重大疾病保险，《白皮书》发布的数据显示，受访者对老年医疗保险的保障范围需求较高，其中对住院医疗保障的需求最高，占85%；门诊急症医疗费用保障与住院护理费用保障分别占到74%与71%。同时，超过六成的受访者对于手术医疗费用保障有需求。

对于老年失能护理，受访者表示出较大的需求，其中八成表示对失能医疗护理保障有需求，七成左右的受访者对失能康复费用保障有需求。基于需求，受访者表现出对商业老年护理保险的积极态度，七成受访者认为必须购买商业老年护理保险，但受访者也表现出对保障程度需求和购买老年护理保险的经济能力的差距。

### 拓展老年群体可保范围

从行业表现上来看，由于老年健康风险的特殊性及不确定性较大，商业老年健康保险的经营具有很大的难度。因此，即使目前我国保险市场可供老年人选择的产品超过1000个，基本涵盖了老年人最为关注的疾病险、医疗险、意外险、养老险等产品，但依然存在投保年龄受限、保障周期短、保障范围小、老年专属产品不足等问题，与老年人群的健康保障和健康服务需求有较大的差距。针对行业痛点，《白皮书》对我国老年健康保险

的发展提出建议：

首先，研发老年专属健康保险产品。一方面要将老年人群视为在风险特质上的单独群体，通过差异化的产品设计和核保规则设计，提高老年人的可承保性；另一方面老年专属保险产品的设计可以立足慢病人群，拓展可保人群，突破慢病老人“不能投保”的难关。

其次，规范长期护理保险的工作机制。鼓励有完善的服务体系、培训体系、风控体系以及信息化监管体系的机构开展商业长期护理保险服务。由政府牵头组织养老行业、医疗行业、保险行业具有代表性的优质企事业单位，建立一整套商业长期护理保险的评估标准和行业规范。

再次，创新健康保障医药生态圈。对老年人用药和住院治疗进行大数据分析，为老龄患者长期进行数字化健康风险画像，在理赔服务上与医药相结合，向老年人按需配药和以需定产，用数字化工具对各类严重的药品浪费环节进行精细管理。

最后，多元化提高健康管理服务。保险公司提供老年人健康保险产品的时候，为老年人提供多种健康管理服务项目，对慢性疾病进行预防和检测，满足老年人持续治疗和护理的需求，提供专家预约、陪诊服务、代配药、网上咨询等便利服务项目。

《白皮书》认为，医养结合是今后发展的大趋势。以“保险+居家养老”模式，最为符合我国传统文化观念和老人习惯思维的养老模式，由商业老年健康保险通过提供居家护理服务，化解老年人就医、陪护、特殊护理、重症照护、康复等难题，从而填补传统健康护理保险在服务方面的空白。同时，鼓励建立老年健康保险生态圈，可由商业保险公司经营，依托国家政策支持、共享医疗机构信息、与专业养老和服务机构密切合作，形成良性生态圈。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100975>

(来源：金融时报)

## 养老金发放将迎来新变化

按照既定的时间表，企业职工基本养老保险全国统筹明年年初正式实施，这标志着我国职工养老保险制度建立24年以来，终于走出地区分割，迈向了全国统一的时代。

据悉，《企业职工基本养老保险全国统筹改革方案》的文件精神将很快下发。此前，中国社会保障学会副会长金维刚也公开表示，我国将从2022年1月开始实施企业职工基本养老保险全国统筹（下称“养老保险全国统筹”）。

### 全国统筹的核心是统收统支

统筹层次过低是长期困扰我国企业职工养老保险制度发展的问题。在企业职工养老保险制度建立之初，国务院就要求各地积极创造条件提高养老金统筹层次。2018到2020年，人社部加快了指导和督促各省份建立省级统筹制度的进度，据人社部通报，目前所有省份均启动实施养老保险基金省级统筹。

财政部部长刘昆表示，从2018年开始，中国建立了养老保险基金中央调剂制度，用于均衡地区间的基金负担。今年，中央调剂基金规模达到9300亿元，中西部地区和老工业基地省份受益超过2150亿元，一定程度上缓解了困难地区的收支平衡压力。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，在过去的三年间，政府为全国统筹做了一系列的过渡性工作，包括中央调剂、省级统筹、国资划转、社保费用由税务机关统一征缴，这些任务目前都已经完成，为实现真正的全国统收统支奠定了基础。

金维刚在接受人社部所属媒体采访时表示，按照中央关于实行企业职工基本养老保险全国统筹的指导思想和工作部署，在企业职工基本养老保险实行中央调剂制度的基础上，将从2022年1月开始实施企业职工基本养老保险全国统筹。今后，将逐步推进全国统筹朝着统收统支的方向发展，在此基础上实现企业职工基本养老保险在制度、政策、管理服务等方面全面统一，其中包括实现缴费比例、计发基数、基金收支管理、信息系统、预算编制等方面统一。

### 如何影响养老金

日前，召开的企业职工基本养老保险全国统筹实施工作电视电话会议提出，实施企业职工基本养老保险全国统筹制度。会议还提出，要统一养老保险政策，做到“全国一盘棋”，更好保障劳动者与退休人员的养老权益。

华中师范大学公共管理学院副教授孙永勇表示，全国统筹主要是对养老保险基金财务上的考虑，对参保人的参保或者缴费没有直接的影响。对于养老金的发放来讲，全国统筹可以更好地保障各地及时足额地发放养老金。孙永勇认为，“全国一盘棋”指的一是强调职工基本养老保险的资金要在全国范围内进行调剂使用，提高资金的利用效率；二是相关规则会慢慢统一。“但不是指待遇统一，因为各地经济发展状况差异比较大，一个省的内部也很难做到待遇全部一样。”

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华表示，全国统筹有个重要问题是缴费和待遇发放的重要参数“社会平均工资”如何确定。各省实施时普遍采用全省统一的方式，但全国统筹时是否需要统一尚不可知。全国统筹之后还是应该各省采用各省的社会平均工资，同时将社会平均工资在地区之间转移接续的制度设计好。

董登新认为，退休人员月退休金水平不会出现明显下降，绝对数应该是缓慢上涨的。

全国统筹之后对于参保人的另一个好处是养老保险的便携性大幅提高，按照现在省级统筹的标准，省内跨区域流动人员不再办理转移接续手续，退休时由待遇领取地集中归并，未来全国统筹实施之后，国内跨省流动人员也不需要再办理转移接续手续，这对于我国2.36亿流动人口来说是一大利好。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100985>

(来源：齐鲁晚报)

## 政府购买服务

## 山东：青岛市崂山区民政局崂山区养老补助资金（两节走访）和临时困难救助补助金（春节大走访）项目公开招标公告

项目概况：

崂山区养老补助资金（两节走访）和临时困难救助补助金（春节大走访）项目招标项目的潜在投标人应在全国公共资源交易平台（山东省青岛市）青岛市公共资源交易电子服务系统（<http://ggzy.qingdao.gov.cn>）本项目采购公告页面免费获取招标文件，并于2022-01-19 09:30（北京时间）前递交投标文件。

一、采购项目基本情况：

采购项目编号（建议书编号）：LSCG2021000477

采购项目名称：崂山区养老补助资金（两节走访）和临时困难救助补助金（春节大走访）项目

预算金额与最高限价：

本项目预算金额为920000.00元，其中：第一包920000.00元。

采购需求：详见采购文件。

合同履行期限：详见采购文件。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：本项目为专门面向中小企业采购的项目，供应商应为中小微企业或监狱企业或残疾人福利性单位。

3.本项目的特定资格要求：

(1) 投标人所投产品的生产厂家须具有《食品生产许可证》（须在有效期内，开标时生产厂家投标须提供电子证书原件，代理商投标须提供电子证书原件或加盖投标人公章的电子复印件）。

(2) 投标人若为代理/经销商的，须具有《食品经营许可证》。

(3) 招标公告发布之日起三年内无行贿犯罪等重大违法记录。

4.通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）、信用山东（[www.creditsd.gov.cn](http://www.creditsd.gov.cn)）及信用青岛（[credit.qingdao.gov.cn](http://credit.qingdao.gov.cn)）查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单。

5.供应商请在响应截止时间前在崂山政务网

（<http://www.laoshan.gov.cn>）公共资源交易模块“诚信考核”注册，注册未成功的，无资格参加投标（或谈判）。

6.供应商请在开标截止时间前在青岛市政府采购网（<http://zfcg.qingdao.gov.cn/>）注册并登录后进行网上投标报名（已注册用户可直接从【供应商报名】入口登录后报名）。未在网上报名或网上报名不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

7.本项目不接受联合体投标。

三、获取招标文件：

投标人须在开标前在青岛市政府采购网上注册并关注该项目。开标时间前在全国公共资源交易平台（山东省青岛市）青岛市公共资源交易电子服务系统（<http://ggzy.qingdao.gov.cn>）本项目招标公告页面免费下载电子招标文件。代理机构不再发售纸质招标文件。

#### 四、投标截止时间、开标时间及地点:

投标截止时间、开标时间: 2022-01-19 09:30

开标地点: 青岛市崂山区新锦路6号崂山区行政服务大厅

#### 五、公告期限:

招标公告发出之日起5个工作日。

#### 六、其他补充事宜:

1.公告媒介: 本项目采购公告同时在中国青岛政府采购网 (<http://zfcg.qingdao.gov.cn>) 和全国公共资源交易平台 (山东省青岛市) 青岛市公共资源交易电子服务系统 (<http://ggzy.qingdao.gov.cn>) 上发布。预算金额在500万以上的项目, 同时在中国政府采购网上发布。

2.投标文件递交方式: 投标人应当在提交投标文件截止时间前, 通过【青岛市公共资源投标文件制作工具】上传投标文件。

3.支持网上远程开标, 投标人无需到现场参加开标会。

#### 七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

##### 1.采购人信息

联系人(采购人): 青岛市崂山区民政局

地址: 崂山区行政大厦东塔楼

联系方式: 0532-88996991

##### 2.采购代理机构信息

联系人(代理机构): 山东正阳工程咨询有限公司

地址: 山东!~!潍坊!~!高新!~!北宫东街!~!3299!~!新华大厦A座13、14层

联系方式: 0536-8107992-805

##### 3.项目联系方式

项目联系人(代理机构): 孙晓辉【sdzy\_sunxh】

联系方式: 0536-8107992-805

如有询问, 请在全国公共资源交易平台 (山东省青岛市) 青岛市公共资源交易电子服务系统 (<http://ggzy.qingdao.gov.cn>) 本项目采购公告页面在线提交。询问及答复的内容在上述公告页面查看。

发布人: 山东正阳工程咨询有限公司

发布时间: 2021-12-28 17:27

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100993>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**